

## STANOWISKO

### UPOLITYCZNIONE ZAŁOŻENIA DO BUDŻETU

Przedstawiony Radzie Ministrów przez Ministerstwo Finansów dokument „Założenia projektu budżetu państwa na rok 2011” jest znacznie bardziej realistyczny niż rządowy „Program konwergencji. Aktualizacja 2009” z lutego 2010 r. Tak jest zarówno w części analitycznej, dotyczącej wpływu światowego kryzysu 2008-2009 na polską gospodarkę i stan polskich finansów publicznych, jak i w odniesieniu do założeń makroekonomicznych przyjętych do konstrukcji budżetu na rok 2011.

Po raz pierwszy odnotowuje się już na początku dokumentu fakt, że w 2009 r. w Polsce „nastąpiło znaczące pogłębienie nierównowagi finansów publicznych”, odnotowuje się wzrost deficytu sektora finansów publicznych z poziomu „3,7 proc. PKB w 2008 r. do 7,1 proc. PKB w 2009 r.”, wyjaśnia się, że nie spowolnienie gospodarcze w r. 2009, a poluzowanie fiskalne w latach 2008-2010 było główną przyczyną tego bardzo złego stanu finansów publicznych, wskazuje się na „ryzyko przekroczenia progu ostrożnościowego 55 proc.” (relacji długu publicznego do PKB) w 2011 r., wreszcie przypomina się zobowiązanie Polski do obniżenia deficytu sektora „z 7,1 proc. PKB w 2009 r. do 2,9 proc. PKB w 2012”.

W części dotyczącej założeń, MF zmniejszyło prognozę wzrostu PKB z 4,5 proc. do 3,5 proc. w 2011 r. Również dość realistyczne jest założenie dotyczące inflacji.

Nie zgadzamy się jednak z opinią, że projekt opiera się „na konserwatywnym scenariuszu makroekonomicznym”. **Dokument ma ewidentnie charakter deklaracji politycznej.** Z merytorycznie niejasnych powodów, pomimo niskiego wzrostu PKB i odnotowanej obecności większej niż zwykle rezerwy siły roboczej w zakładach pracy zakłada się znaczny wzrost zatrudnienia w całej gospodarce, bo aż o 1,9 proc. W rezultacie ma mieć miejsce silny spadek stopy bezrobocia. **Dwa założenia**

**realistyczne i jedno optymistyczne to nie recepta na scenariusz konserwatywny.**

Dokument w kilku miejscach mówi słusznie o potrzebie respektowania zasad zwiększonej ostrożności, dużej przejrzystości i wysokiej wiarygodności. W odniesieniu do wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych (w procentach PKB) porównuje jednak rok 2009 z r. 2012, bo to porównanie wypada na korzyść roku 2012. **Tymczasem przemilcza się zupełnie rozwój sytuacji w latach 2008-2011.** Przypomnijmy więc, że wydatki te w relacji do PKB wyniosły 42,2 proc. w 2007 r., wzrosły do 43,3 proc. PKB w r. 2008, wzrosły do 44,6 proc. PKB w r. 2009, mają wynieść 46,5 proc. PKB w r. 2010 oraz 46,2 proc. PKB w r. 2011. Na to silne poluzowanie fiskalne po stronie wydatków w latach 2008-2011, a więc w okresie, za który odpowiedzialność ponosi obecny rząd, nakładają się tzw. reformy strukturalne po stronie dochodów, czyli redukcja o 7 punktów procentowych składki rentowej oraz redukcja stawek podatku PIT, zainicjowane przez poprzedni rząd i w dużym stopniu wprowadzone w życie przez obecny rząd.

**W opinii BCC reformy po stronie dochodów były potrzebne, ale przy okazji projektowania budżetu w sytuacji zagrożenia kryzysem finansów państwa powinniśmy otrzymać dobre wyjaśnienie powodów silnego wzrostu wydatków w latach 2008-2011.**

kontakt:

prof. Stanisław Gomułka, główny ekonomista  
609 556 506, [stanislaw.gomulka@bcc.org.pl](mailto:stanislaw.gomulka@bcc.org.pl)

Stanowisko BCC w sprawie projektu zmian w ustawie o finansach publicznych:

<http://www.bcc.org.pl/Artykul.242+M556694d7058.0.html>

---

**Business Centre Club** istnieje od 1991 roku. Jest największą w kraju organizacją indywidualnych pracodawców. Zrzesza 2500 członków (osób i firm). Wśród członków BCC znajdują się największe międzynarodowe korporacje, instytucje finansowe, ubezpieczeniowe, firmy telekomunikacyjne, najwięksi polscy producenci, uczelnie wyższe, koncerny wydawnicze itd.

Członkami Klubu są także prawnicy, dziennikarze, naukowcy, wydawcy, lekarze, wojskowi i studenci. BCC koncentruje się na działaniach lobbingowych, których celem jest rozwój polskiej gospodarki, zwiększenie liczby miejsc pracy i pomoc przedsiębiorcom. Związek Pracodawców BCC jest członkiem Komisji Trójstronnej. Członkowie Klubu, reprezentujący blisko 250 miast, skupiają się w 24 lożach regionalnych na terenie całej Polski. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest prezes Marek Goliński.

Więcej: <http://www.bcc.org.pl> Kontakty prasowe: <http://www.bcc.org.pl/Eksperci.244.0.html>