



MINISTERSTWO GOSPODARKI



**Krajowy Program Reform
na lata 2008-2011**
na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej

PROJEKT

SPIS TREŚCI

| | |
|--|-----------|
| WSTĘP | 4 |
| REALIZACJA KPR I SYTUACJA GOSPODARCZA POLSKI W LATACH 2005-2008 | 6 |
| PRIORYTETY, DZIAŁANIA, PODDZIAŁANIA KPR 2008-2011 | 10 |
| PRIORYTET AKTYWNE SPOŁECZEŃSTWO | 10 |
| Działanie 1. Rozwój efektywnego systemu edukacji | 10 |
| Działanie 2. Modernizacja systemu zabezpieczenia społecznego: realizacja założeń reformy ubezpieczeń społecznych oraz prowadzenie działań zmierzających do późniejszej dezaktywizacji pracowników | 12 |
| Działanie 3. Aktywne polityki rynku pracy | 13 |
| <i>3.1. Doskonalenie instytucjonalnej obsługi rynku pracy</i> | <i>13</i> |
| <i>3.2. Wprowadzenie systemu zachęt wspomagających aktywność zawodową osób z grup zagrożonych bezrobociem i wykluczeniem społecznym, w tym w szczególności wydłużanie okresu aktywności zawodowej pracowników oraz powrót na rynek pracy osób po 50-tym roku życia</i> | <i>15</i> |
| <i>3.3. Realizacja polityki migracyjnej pod kątem potrzeb rynku pracy (w szczególności w celu zwiększenia napływu pracowników wysoko-wykwalifikowanych)</i> | <i>16</i> |
| Działanie 4. Rozwój instytucji ułatwiających zwiększanie aktywności społeczeństwa obywatelskiego oraz wspierających tworzenie i rozwój przedsiębiorstw, rozwój dialogu społecznego | 17 |
| Działanie 5. Rozwój społeczeństwa informacyjnego, zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz podnoszenie umiejętności informatycznych | 19 |
| Działanie 6. Poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia | 20 |
| <i>6.1. Zmiany w systemie finansowania służby zdrowia</i> | <i>20</i> |
| <i>6.2. Zmiany w funkcjonowaniu zakładów opieki zdrowotnej</i> | <i>21</i> |
| PRIORYTET INNOWACYJNA GOSPODARKA | 23 |
| Działanie 1. Zapewnienie przyjaznego otoczenia prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorczości, innowacyjności i inwestycji | 23 |

| | |
|--|-----------|
| Działanie 2. Poprawa konkurencyjności nauki poprzez reformę systemu finansowania i funkcjonowania jednostek naukowych | 25 |
| Działanie 3. Wdrażanie rozwiązań wspierających działalność proinnowacyjną oraz badania i rozwój (B+R), w tym usprawnienie transferu wiedzy i dyfuzję innowacji..... | 26 |
| Działanie 4. Zagwarantowanie odpowiedniej dla potrzeb nowoczesnej gospodarki infrastruktury transportowej, przesyłowej i teleinformatycznej | 27 |
| Działanie 5. Zapewnienie warunków konkurencji w sektorach sieciowych | 29 |
| Działanie 6. Wykorzystanie innowacyjnych rozwiązań w zakresie ochrony środowiska | 29 |
| Działanie 7. Zakończenie głównych procesów prywatyzacyjnych..... | 31 |
| PRIORYTET SPRAWNE INSTYTUCJE..... | 33 |
| Działanie 1. Rozwój nowoczesnej administracji publicznej, w tym administracji elektronicznej w celu podniesienia jakości realizowanych przez nią zadań | 33 |
| Działanie 2. Zwiększenie efektywności funkcjonowania sektora finansów publicznych i poprawa zarządzania publicznymi środkami finansowymi | 35 |
| Działanie 3. Decentralizacja finansów publicznych na rzecz samorządów, przekazanie samorządowi nowych zadań i kompetencji oraz wyznaczenie wyraźnej linii demarkacyjnej pomiędzy kompetencjami administracji rządowej i samorządowej..... | 36 |
| Działanie 4. Stworzenie nowoczesnego i efektywnego systemu promocji Polski, w tym w szczególności systemu promocji gospodarki polskiej oraz wzmocnienie współpracy gospodarczej | 37 |
| ZAŁĄCZNIK 1. PROGNOZA MAKROEKONOMICZNA | 39 |
| ZAŁĄCZNIK 2. WSKAŹNIKI REALIZACJI PRIORYTETÓW I DZIAŁAŃ KPR.... | 40 |
| ZAŁĄCZNIK 3. TABELA ZBIEŻNOŚCI PRIORYTETÓW KPR 2008-2011, PRIORYTETÓW STRATEGII ROZWOJU KRAJU, REKOMENDACJI DLA POLSKI Z MARCA 2008 R., ZINTEGROWANYCH WYTYCZNYCH NA RZECZ ZATRUDNIENIA I WZROSTU, OBSZARÓW PRIORYTETOWYCH WSKAZANYCH PRZEZ RADĘ EUROPEJSKĄ W MARCU 2006 R. ORAZ PRIORYTETÓW WSPÓLNOTOWEGO PROGRAMU LIZBOŃSKIEGO..... | 45 |

WSTĘP

Rola Krajowego Programu Reform 2008-2011

Krajowy Program Reform (KPR) jest średniookresowym dokumentem planistycznym Rządu przygotowanym w celu realizacji w Polsce odnowionej Strategii Lizbońskiej. Zawarte w nim reformy strukturalne są niezbędne do zapewnienia podstaw do trwałego rozwoju kraju oraz osiągnięcia jak największych postępów w procesie realizacji celów określonych w odnowionej Strategii Lizbońskiej.

Wizja i cel

Celem KPR jest stworzenie w Polsce najlepszych w Europie warunków do prowadzenia działalności gospodarczej, przy jednoczesnym zapewnieniu możliwości rozwoju oraz wysokiego standardu życia mieszkańcom.

Czynniki w szczególności brane pod uwagę przy konstruowaniu KPR to:

- procesy globalizacyjne, wzmagające presję konkurencyjną na gospodarkę, przedsiębiorców i obywateli,
- czynniki demograficzne, w tym głównie starzenie się społeczeństw i związana z tym konieczność zmiany modelu aktywności zawodowej oraz migracje,
- wyzwania w zakresie niwelowania negatywnych skutków oddziaływania człowieka na środowisko.

Celem wprowadzonych reform w ramach KPR jest stworzenie podstaw do trwałego rozwoju społeczno-gospodarczego, wpływającego na poprawę standardu życia obywateli.

Zasadą horyzontalną przy konstruowaniu reform realizowanych w ramach KPR jest zrównoważony rozwój w zakresie ekonomicznym, społecznym i środowiskowym, który z jednej strony pozwala na zachowanie bioróżnorodności kraju, z drugiej strony sprzyja efektywnemu wykorzystaniu jego zasobów materialnych i kapitału ludzkiego. Innymi zasadami horyzontalnymi, które leżą u podstaw reform KPR są: lepsze stanowienie prawa, wsparcie dla przedsiębiorczości, rozwój innowacyjności, a także uwzględnienie we wszystkich politykach ich oddziaływania na sektor małych i średnich przedsiębiorstw (MSP).

Wdrożenie proponowanych reform przyczyni się do szybszego osiągnięcia przez Polskę postępu w realizacji celów odnowionej Strategii Lizbońskiej oraz w obszarach wskazanych jako priorytetowe przez Radę Europejską (RE).

Priorytety

Jakość życia obywateli oraz wzrost poziomu ich aktywności ulegać będzie poprawie, jeśli zagwarantowane zostaną warunki dla rozwoju społeczno-gospodarczego kraju. Będzie to możliwe dzięki stworzeniu przyjaznego otoczenia dla rozwoju przedsiębiorczości oraz zapewnieniu efektywnego gospodarowania środkami publicznymi przez sprawne instytucje publiczne.

W związku z tym reformy w ramach KPR przeprowadzone będą w trzech obszarach priorytetowych:

- 1. Aktywne społeczeństwo** – realizacja działań w tym obszarze przyczyni się do zapewnienia odpowiednich warunków dla rozwoju społeczeństwa i obywateli.

2. **Innowacyjna gospodarka** – realizacja działań w tym obszarze pozwoli na rozwój sektorów i gałęzi o dużej wartości dodanej oraz wysokiej innowacyjności, co będzie miało istotny wpływ na długofalowy wzrost gospodarczy.
3. **Sprawne instytucje** – efektywne wykorzystanie środków publicznych osiągnięte dzięki realizacji działań w tym obszarze (bez dodatkowych obciążeń dla obywateli i przedsiębiorców) umożliwi sprawną realizację polityk prorozwojowych i inwestycji publicznych, przy zapewnieniu właściwego poziomu zabezpieczenia socjalnego.

REALIZACJA KPR I SYTUACJA GOSPODARCZA POLSKI W LATACH 2005-2008

W pierwszym trzyletnim cyklu realizacji odnowionej Strategii Lizbońskiej obejmującym lata 2005-2008 jako podstawowy cel **KPR** wskazano **utrzymanie wysokiego tempa wzrostu gospodarczego, sprzyjającego tworzeniu nowych miejsc pracy z zachowaniem zasad zrównoważonego rozwoju**. W KPR 2005-2008 wskazano sześć priorytetów, wynikających z polskich uwarunkowań społeczno-gospodarczych. Te priorytety to: (1) poprawa stanu finansów publicznych i zarządzania finansami publicznymi, (2) rozwój przedsiębiorczości, (3) wzrost innowacyjności przedsiębiorstw, (4) rozwój i modernizacja infrastruktury oraz zapewnienie warunków konkurencji w sektorach sieciowych, (5) tworzenie i utrzymanie nowych miejsc pracy oraz zmniejszanie bezrobocia, (6) poprawa zdolności adaptacyjnych pracowników i przedsiębiorstw poprzez inwestowanie w kapitał ludzki.

Taki dobór priorytetów zyskał poparcie Komisji Europejskiej (KE) podczas pierwszego przeglądu realizacji odnowionej Strategii Lizbońskiej na początku 2006 r. Jednocześnie jednak KE wskazała na potrzebę poświęcenia przez Polskę większej uwagi polityce konkurencji, wzmocnieniu publicznego sektora badań i rozwoju (B+R) oraz innowacjom, kompleksowej strategii inwestowania w infrastrukturę i w ochronę środowiska, a także zdecydowanym działaniom na rzecz zwiększenia poziomu zatrudnienia i zmniejszenia dysproporcji regionalnych. Po otrzymaniu jesienią 2006 r. pierwszych raportów z realizacji KPR, KE uzupełniła swoje zalecenia o następujące tzw. rekomendacje krajowe: dalsza konsolidacja finansów publicznych i wzmocnienie kontroli wydatków; zapewnienie konkurencji w sektorach sieciowych, włącznie z przeglądem roli regulatorów; reforma publicznego sektora B+R; reformy publicznych służb zatrudnienia, podatkowych obciążeń pracy, systemu zasiłków, uczenia się przez całe życie, edukacji i szkoleń. Rekomendacje te zostały podtrzymane przez KE także w 2007 r.

Postęp osiągnięty w realizacji KPR 2005-2008 jest zróżnicowany. W obszarze *polityki makroekonomicznej* działania koncentrowały się wokół utrzymania na założonym poziomie deficytu budżetu centralnego (tzw. „kotwica budżetowa”) i ograniczenia deficytu pozostałych jednostek sektora instytucji rządowych i samorządowych. Służyły temu zarówno zmiany legislacyjne i organizacyjne zmierzające do bardziej efektywnego zarządzania środkami publicznymi, jak też nowe rozwiązania w zakresie polityki fiskalnej (m.in. ograniczenie klina podatkowego). Działania te, wraz z dobrą sytuacją gospodarczą kraju, pozwoliły na tyle wzmocnić system finansów publicznych, że w lipcu 2008 r. Rada Unii Europejskiej (UE) zakończyła wobec Polski procedurę nadmiernego deficytu, której podlegaliśmy od 2004 roku.

Szczególne wyzwanie dla zapewnienia długookresowej stabilności makroekonomicznej stanowi jednak wciąż kontynuacja reformy systemu ubezpieczeń społecznych, w tym zwłaszcza ustalenie zakresu uprawnień do tzw. emerytur pomostowych oraz wydłużenie okresu aktywności zawodowej potencjalnych emerytów. Mimo upływu trzech lat od czasu przyjęcia poprzedniego KPR, Polska wciąż stoi przed zadaniem zasadniczej reformy w organizacji ochrony zdrowia.

W obszarze *polityki mikroekonomicznej* dużą wagę nadano podniesieniu innowacyjności polskiej gospodarki. Rośnie wiedza i zainteresowanie przedsiębiorców finansowymi instrumentami jakich dostarczyła ustawa o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (w szczególności kredyt technologiczny i ulga podatkowa na nowe technologie). Wciąż jednak podstawowym wyzwaniem jest zwiększenie nakładów na B+R, przy jednoczesnym zwiększeniu udziału przedsiębiorstw w finansowaniu prac B+R. Pod względem

udziału nakładów na B+R w Produkcie Krajowym Brutto (PKB) Polska nadal lokuje się na końcu wśród krajów UE, przy czym brak jest oznak postępu w zmniejszeniu dystansu do średniej unijnej.

Dokonyje się stopniowy postęp w realizacji zadania poprawy otoczenia regulacyjnego działalności przedsiębiorstw. Ważnym etapem w realizacji tego zadania było dokonanie pomiaru kosztu obciążeń administracyjnych w wybranych sektorach gospodarki, co będzie podstawą do redukcji części obowiązków biurokratycznych przez uproszczenie istniejących regulacji oraz stanowienie lepszej jakości prawa w przyszłości. Osiągnięto również postęp w usprawnieniu wymiaru sprawiedliwości w sprawach gospodarczych.

Priorytetowo traktowano ukształtowanie bezpiecznej z punktu widzenia interesów polskiej gospodarki i odpowiednio rozwiniętej infrastruktury, zwłaszcza energetycznej i transportowej. Działania podjęte w sektorze elektroenergetycznym (m.in. wdrożenie zasady swobodnego wyboru dostawcy (TPA), rozwiązanie kontraktów długoterminowych, przygotowanie do dalszej prywatyzacji) tworzą podstawę do funkcjonowania konkurencyjnego rynku energii elektrycznej i gazu ziemnego. Zaawansowane są też prace nad usprawnieniem procesu inwestycyjnego w sferze infrastruktury transportowej, co powinno umożliwić prawidłową absorpcję przeznaczonych na jej rozwój środków krajowych i pochodzących z funduszy UE.

W obszarze *polityki rynku pracy* położono nacisk na poprawę funkcjonowania instytucji rynku pracy przez ustanowienie jednolitych standardów świadczenia usług na rzecz bezrobotnych i pracodawców oraz przygotowanie urzędów pracy do świadczenia usług zindywidualizowanych. Wprawdzie dobra koniunktura gospodarcza oraz otwarcie dla polskich pracowników części rynków pracy w pozostałych krajach UE przyniosły szybszą niż oczekiwano poprawę wskaźnika zatrudnienia i spadek stopy bezrobocia, ale wciąż podstawowym wyzwaniem w tym obszarze jest uzyskanie aprobaty społecznej dla takich reform rynku pracy, systemu emerytalnego i zabezpieczenia społecznego, które przyczyniają się do zwiększenia aktywności zawodowej ludności.

Reformy rynku pracy wspierane były przy pomocy instrumentów ułatwiających godzenie życia zawodowego i rodzinnego oraz poprawiających mobilność i jakość kapitału ludzkiego. Jednym z głównych kierunków działań w obszarze rozwoju kapitału ludzkiego było tworzenie ram legislacyjnych i instytucjonalnych dla systemu kształcenia ustawicznego. Wciąż jednak stoimy przed zadaniem wdrożenia jednego z najważniejszych działań określonych w KPR w tym obszarze, jakim jest przyjęcie krajowej strategii uczenia się przez całe życie.

Przy realizacji KPR 2005-2008 duży nacisk położony został na wykorzystanie w tym celu przyznanych Polsce środków w ramach unijnej polityki spójności – zarówno w ramach poprzedniej perspektywy finansowej, odzwierciedlonej w odniesieniu do Polski w Narodowym Planie Rozwoju 2004-2006 (NPR), jak i nowej perspektywy finansowej na lata 2007-2013. W Dokumencie Implementacyjnym KPR określono rolę poszczególnych programów operacyjnych we współfinansowaniu działań KPR. W okresie programowania 2004-2006 Polska przeznaczyła na realizację celów lizbońskich ponad 55% otrzymanej alokacji finansowej.

Zgodnie z Narodowymi Strategicznymi Ramami Odniesienia na lata 2007-2013 (NSRO), Polska przyjęła próg 64% alokacji środków unijnych na wydatki związane z realizacją Strategii Lizbońskiej, takie jak: budowa nowoczesnej infrastruktury komunikacyjnej i energetycznej, uwolnienie potencjału innowacji (zwłaszcza MSP), wysoka jakość prac B+R, efektywne inwestycje w wiedzę oraz nowoczesne systemy edukacji i kształcenia zawodowego, wzrost zdolności adaptacji do zmian na rynku pracy, efektywne instrumenty aktywnej polityki rynku pracy.

U progu nowego trzyletniego cyklu realizacji Strategii Lizbońskiej polska gospodarka pozostaje w fazie wysokiego wzrostu gospodarczego. Po relatywnie umiarkowanym wzroście PKB w 2005 r. o 3,6%, w kolejnych latach kształtował się on na poziomie ponad 6% (w 2006 r. - 6,2%, a w 2007 - 6,6%). Jest przy tym ważne, że wzrost gospodarczy ma miejsce w warunkach relatywnie niskiej (choć wykazującej tendencję wzrostową) inflacji oraz bezpiecznej pozycji zewnętrznej. Źródłem tego wzrostu jest ożywienie inwestycyjne (6,5% wzrostu nakładów brutto na środki trwałe w 2005 r., 15,6% w 2006 r. i 17,6% w 2007 r.) oraz stabilny wzrost konsumpcji (2,7% wzrostu spożycia ogółem w 2005 r., 5,1% w 2006 r. i 5,2% w 2007 r.).

Przyspieszenie wzrostu wystąpiło zarówno w sektorze przemysłu, jak i budownictwa. Produkcja sprzedana przemysłu w 2005 r. wzrosła o 3,7% , w kolejnych latach o 11,2% oraz o 9,8%. Produkcja budowlano-montażowa¹ już w 2005 r. rosła szybko (o 8%), a w latach 2006-2007 roczny wzrost wyniósł 12%, jako rezultat ożywienia na rynku nieruchomości, a także sprzyjających warunków atmosferycznych. Utrzymanie tej dynamiki będzie jednak coraz trudniejsze ze względu na pojawiające się niedobory siły roboczej.

Dynamicznie rosną również obroty w handlu zagranicznym (w ujęciu rzeczowym w 2006 r. wzrost eksportu wyniósł 23,1% liczone z wartości wyrażonych w euro, a importu 24,2%). W roku 2007 tempo wzrostu obrotów było wprawdzie niższe, ale wciąż wysokie - wzrost eksportu wyrażonego w euro wyniósł 15,8%, a importu 19,5%. Odnotowanemu w 2006 i 2007 r. zwiększeniu ujemnego salda na rachunku obrotów bieżących towarzyszyło znaczne zwiększenie bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ) w Polsce (do 15,2 mld euro w 2006 r. i 13,5 mld euro w 2007 r., wobec 8,3 mld euro w 2005 r.).

W 2006 r.² wydatki na działalność badawczą i rozwojową (B+R) kształtowały się na poziomie 5.892,8 mln zł i były o 5,7% wyższe niż rok wcześniej (tj. o 318,2 mln zł więcej niż w 2005 r. - w cenach bieżących). W rezultacie relacja nakładów na B+R do PKB (tzw. GERD/PKB) utrzymuje się w Polsce od 2003 r. na poziomie 0,56% i wciąż należy do najniższych w UE. Brak też jest widocznej poprawy w strukturze finansowania nakładów na B+R. W 2006 r. udział przedsiębiorstw w finansowaniu nakładów na B+R wyniósł 25,1%, przy 57,5% udziale budżetu państwa. Pozostała część finansowania przypada głównie na placówki naukowe Polskiej Akademii Nauk (PAN) i jednostki badawczo-rozwojowe (jbr) (8,1%) oraz organizacje międzynarodowe i instytucje zagraniczne (7,0%).

Poprawia się również sytuacja na rynku pracy. W 2006 r. przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw było o 3% wyższe niż w roku 2005, a w 2007 r. jego wzrost wyniósł 4,7%. Stopa bezrobocia rejestrowanego na koniec grudnia 2007 r. spadła do poziomu 11,4%, wobec 14,8% przed rokiem i 17,6% na koniec 2005 r. (stopy bezrobocia wg badania aktywności ekonomicznej ludności (BAEL) w IV kw. lat 2005-2007 wynosiły kolejno 16,7%, 12,2% i 8,5%). Wskaźniki te świadczą o długookresowej poprawie na rynku pracy – głównie w wyniku tworzenia nowych miejsc pracy w kraju, a po części także w wyniku wyjazdów Polaków do pracy za granicą.

Korzystna sytuacja makroekonomiczna miała też swoje przełożenie na poprawę wyników budżetu państwa. Większe niż założone w ustawie dochody budżetu w 2007 r. były głównie efektem wyższych wpływów z podatków dochodowych od osób fizycznych (PIT) i podatków dochodowych od osób prawnych (CIT), a także podatków pośrednich. Było to konsekwencją wzrostu sprzedaży detalicznej oraz wzrostu wynagrodzeń i dobrej kondycji finansowej podmiotów gospodarczych. W latach 2006-2007 doszło do znacznego obniżenia deficytu

¹ Wykonana systemem zleceńowym przez podmioty budowlane.

² *Nauka i Technika w 2006 r.*, GUS, 2008 r.

budżetowego, co wpłynęło na kondycję całego sektora instytucji rządowych i samorządowych. W rezultacie w 2006 r. deficyt sektora wyniósł 3,9% PKB, a w 2007 r. 2% PKB. Zadłużenie sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2006 r. kształtowało się na poziomie 47,7% PKB, w 2007 r. nastąpiło obniżenie tej relacji do 45,2% PKB.

Rok 2006 był w Polsce rokiem wyjątkowo niskiej inflacji - mierzona średniorocznym wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych wyniosła ona 1,0%, wobec 2,1% w 2005 r. W 2007 r. nastąpił ponowny wzrost tego wskaźnika do poziomu 2,5% (w tym samym czasie ceny produkcji sprzedanej przemysłu wzrosły o 2,3%, a ceny produkcji budowlano-montażowej o 7,8%). Jednocześnie obserwuje się dalszy wzrost presji inflacyjnej, co grozi wyjściem tego wskaźnika poza widełki celu inflacyjnego określonego przez Radę Polityki Pieniężnej (RPP).

Takie kształtowanie się procesów inflacyjnych zmusiło RPP w kwietniu 2007 r., po utrzymaniu przez ponad rok stopy referencyjnej Narodowego Banku Polskiego (NBP) na poziomie historycznego minimum 4%, do zapoczątkowania serii podwyżek stóp procentowych. W 2007 r. RPP podwyższyła stopy procentowe czterokrotnie, każdorazowo o 0,25 p.p.

Zgodnie z przyjętymi przez Radę Ministrów (RM) założeniami projektu budżetu państwa na 2009 r. przewiduje się, że realny wzrost PKB w latach 2008-2009 pozostanie na wysokim poziomie, odpowiednio: 5,5% i 5,0%. Obniżenie tempa wzrostu, w porównaniu z osiągniętym w 2007 roku, będzie związane ze spowolnieniem koniunktury gospodarczej na świecie oraz pojawiającymi się ograniczeniami po stronie podażowej. Głównym czynnikiem wzrostu gospodarczego będzie popyt krajowy – przewidywany wzrost konsumpcji o 4,9% i 4,4% oraz wzrost inwestycji o 14,5% i 10,0%. Wzrost eksportu szacuje się na 7,4% i 6,7%, a importu na 10,2% i 7,9%. Według tych założeń tempo inflacji w 2008 r. wzrośnie do 4,1%, by w 2009 r. spaść do 2,9%, natomiast średnia stopa referencyjna NBP ukształtuje się na poziomie 5,8% w 2008 r. i 6,0% w 2009 r. Oczekuje się spadku stopy bezrobocia do 9,2% na koniec 2008 r. i do 8,1% na koniec 2009 r.

Powyższe wskaźniki pozwalają wyciągnąć wniosek, że obecnie obserwowane tendencje gospodarcze utrzymają się w perspektywie średniookresowej. Niewątpliwie polska gospodarka dobrze wykorzystuje szanse rozwoju, jakie stworzyła nasza akcesja do UE. Szanse te obecnie są jeszcze bardziej znaczące wraz z nową perspektywą finansową UE na lata 2007-2013.

Opisane powyżej procesy mają istotny wpływ na spójność społeczną i gospodarczą Polski z innymi krajami UE. Opierając się na danych statystycznych można stwierdzić, iż przyspieszona konwergencja do poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego UE następuje począwszy od połowy lat 90., a wyraźnemu przyspieszeniu uległa w latach 2004-2006, co ma związek z funkcjonowaniem instrumentów polityki spójności. Proces ten jest z jednej strony efektem wprowadzanych w okresie transformacji reform, z drugiej strony wynika niewątpliwie z szybkiego rozwoju gospodarczego kraju.

Na koniec 2007 r. Polska osiągnęła poziom 53,6% przeciętnego PKB na mieszkańca UE-27, podczas gdy w 2003 r. poziom ten wynosił 49,0%. O dużej spójności z gospodarką unijną świadczy fakt wysokiego importu oraz eksportu na rynki europejskie – import z terenu UE-27 wynosił w 2007 r. około 64%, a eksport około 79% całości wymiany zagranicznej. Świadczy to także o rosnącej konkurencyjności gospodarki polskiej, na co mają wpływ zarówno zwiększone inwestycje, jak i wzrost wydajności pracy – w 2007 r. wydajność pracy w Polsce wyniosła około 66% poziomu UE-27.

PRIORYTETY, DZIAŁANIA, PODDZIAŁANIA KPR 2008-2011

Priorytet Aktywne Społeczeństwo

Działania w ramach Priorytetu 1. Aktywne społeczeństwo ukierunkowane będą na zapewnienie odpowiednich warunków dla rozwoju społeczeństwa i poprawę jakości życia obywateli. Cele te realizowane będą poprzez: efektywny system edukacji, nowoczesny system zabezpieczenia społecznego i ochrony zdrowia, aktywne polityki rynku pracy, stworzenie podstaw do rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz warunków dla wzrostu poziomu aktywności obywateli (poprzez rozwój ekonomii społecznej, dialogu społecznego, instytucji pozarządowych, wolontariatu).

Wprowadzane reformy oparte są na zintegrowanym podejściu do wdrażania modelu *flexicurity* (elastycznego bezpieczeństwa na rynku pracy). Obejmują one zarówno działania w obszarze edukacji, jak i zmiany w systemie ubezpieczeń społecznych oraz usprawnienia w zakresie aktywnych polityk rynku pracy, co przełoży się na większą adaptacyjność, a co za tym idzie zatrudnialność pracowników. Reformy te zostaną wzmocnione poprzez system zachęt do jak najdłuższego pozostawiania na rynku pracy oraz odpowiednio prowadzoną politykę migracyjną. Wsparciem dla działań w tych obszarach będą zmiany na rzecz rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz poprawy efektywności funkcjonowania i dostępności systemu ochrony zdrowia.

Zapleczem dla tych działań będą reformy na rzecz wprowadzenia nowego modelu aktywności społecznej, wykorzystującego potencjał tkwiący w tzw. ekonomii społecznej, aktywności organizacji pozarządowych oraz wzmocnionym dialogu pomiędzy administracją a obywatelami. Dzięki realizacji priorytetu rozpoczęta zostanie także budowa solidarności pokoleniowej, umożliwiającej odpowiedź na wyzwania związane ze zmianami demograficznymi.

Realizacja powyższych działań przyczyni się do zapewnienia wysokiej jakości kapitału ludzkiego, niezbędnego do prawidłowego rozwoju nowoczesnej gospodarki opartej na wiedzy oraz przełoży się na polepszenie standardu życia w Polsce. Postęp w tych dziedzinach wpłynie również na atrakcyjność inwestycyjną kraju.

Działanie 1. Rozwój efektywnego systemu edukacji

Stan obecny:

Aktualny poziom wykształcenia społeczeństwa nie odpowiada wymogom gospodarki opartej na wiedzy. Także poziom kwalifikacji zawodowych i ogólnych potencjalnych pracowników jest w wielu przypadkach niewystarczający do znalezienia zatrudnienia i samozatrudnienia. Budowanie gospodarki opartej na wiedzy i społeczeństwa wiedzy, które będzie zdolne do właściwej odpowiedzi na wyzwania globalizacji stworzenia odpowiednich ram dla procesu, którego efektem będzie wykształcenie prorozwojowych postaw obywateli oraz sprzyjających im działań administracji.

Zadania:

W ramach działania zostanie opracowana oraz wdrożona *Strategia uczenia się przez całe życie* wraz z wynikającymi z niej instrumentami legislacyjnymi i instytucjonalnymi.

W ramach działania realizowane będą zadania wynikające z przygotowanej *Strategii uczenia się przez całe życie* związane z opracowaniem i wdrożeniem krajowego systemu kwalifikacji

i krajowej struktury (ram) kwalifikacji, promowaniem uczenia się przez całe życie (zarówno w postaci formalnej, pozaformalnej jak i nieformalnej), ugruntowaniem partnerstwa podmiotów organizujących proces edukacji formalnej, pozaformalnej i wspierających nieformalne uczenie się.

W obszarze edukacji formalnej zmienione zostaną m.in.: podstawy programowe wychowania przedszkolnego i kształcenia ogólnego, stworzony będzie elastyczny system kształcenia zawodowego oraz wprowadzone zmiany w systemie szkolnictwa wyższego. Zmieniony zostanie także wiek obowiązkowej nauki w przedszkolu (obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego 5-latków). Proces ten wspierany będzie poprzez wprowadzanie innowacyjnych form kształcenia do dydaktyki, doposażenie szkół w sprzęt komputerowy i multimedialny, modernizację systemu nadzoru pedagogicznego oraz wzmocnienie statusu zawodowego nauczycieli.

Wsparciem opisanych powyżej zadań będzie także upowszechnienie nowoczesnych metod informacji i komunikacji w procesie kształcenia i samodzielnego uczenia się.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

Opisane powyżej zmiany wprowadzane będą na podstawie zmienianych ustaw:

- o systemie oświaty,
 - Karty Nauczyciela,
 - o samorządzie terytorialnym (gminnym, powiatowym i wojewódzkim)
- oraz aktów wykonawczych do nich.

Spodziewane skutki:

Skutkiem bezpośrednim realizacji działania będzie stworzenie ram dla efektywnego procesu edukacyjnego odpowiadającego na wyzwania globalnej gospodarki i społeczeństwa, m.in. skutkującego podniesieniem poziomu kompetencji profesjonalnych ważnych dla przyspieszenia rozwoju kraju, podniesieniem poziomu kompetencji kluczowych młodzieży i dorosłych, pozwalających na aktywność w globalnym społeczeństwie na każdym etapie życia, co będzie miało wpływ na poprawę kapitału ludzkiego oraz wzrost zatrudnienia. Poprawie ulegnie również poziom przygotowania dzieci do realizacji obowiązku szkolnego, skuteczniejsze będzie wyrównywanie szans edukacyjnych, w tym zwłaszcza w odniesieniu do dzieci z obszarów wiejskich i z małych miejscowości oraz stworzone zostaną warunki dla zwiększania aktywności zawodowej matek wychowujących dzieci.

Harmonogram:

2008 r.:

- opracowanie projektu ponadsektorowej *Strategii uczenia się przez całe życie do roku 2010*

2009 r.:

- rozpoczęcie wdrażania programu Nowe Technologie w Edukacji na lata 2009-2010

2010 r.:

- wdrożenie zmian legislacyjnych w zakresie modernizacji systemu nadzoru pedagogicznego

Kalendarz wdrażania zmian programowych podstaw kształcenia:

2009 – 2012 r.: – gimnazjum

2009 - 2015 r.: – szkoła podstawowa

Odpowiedzialni: MEN, MNiSW, KPRM, MPiPS, MG

Działanie 2. Modernizacja systemu zabezpieczenia społecznego: realizacja założeń reformy ubezpieczeń społecznych oraz prowadzenie działań zmierzających do późniejszej dezaktywizacji pracowników

Stan obecny:

W związku ze stojącymi przed Polską wyzwaniami demograficznymi niezbędne jest wprowadzenie reform kontynuujących rozpoczęte w 1999 r. zmiany w zakresie systemu ubezpieczeń społecznych. W okresie 2008-2011 wprowadzone zostaną dodatkowe rozwiązania uzupełniające funkcjonujący aktualnie system oraz tworzące warunki motywujące do jak najdłuższej aktywności zawodowej pracowników, co przełoży się na poprawę stanu finansów publicznych.

System emerytalny w Polsce jest oparty na zdefiniowanej składce. Część obowiązkowa systemu obejmuje dwie części: repartycyjną - zarządzaną przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) i kapitałową – zarządzaną przez instytucje prywatne – powszechne towarzystwa emerytalne.

Uzupełnieniem systemu obowiązkowego są dobrowolne oszczędności w ramach Pracowniczych Programów Emerytalnych i Indywidualnych Kont Emerytalnych.

Zadania:

Realizacja działania obejmie przede wszystkim kontynuację reformy ubezpieczeń społecznych wdrażanej od 1999 r. oraz doskonalenie systemu ubezpieczeń społecznych, a co za tym idzie również systemu emerytalnego i rentowego.

W celu zabezpieczenia wypłat świadczeń emerytalnych zostanie przedłużone również po 2008 r. odprowadzanie składek na Fundusz Rezerwy Demograficznej³.

Podjęte zostaną prace nad zachętami promującymi zakładanie indywidualnych kont emerytalnych, a także unormowaniem zasad powstania i funkcjonowania otwartych funduszy emerytalnych nowego typu.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

W ramach działania przygotowane i wdrożone zostaną następujące akty prawne:

- ustawa o funduszach dożywotnich emerytur kapitałowych,
- ustawa o emeryturach kapitałowych,
- ustawa o emeryturach pomostowych,
- ustawa o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS) oraz niektórych innych ustaw – wprowadzająca nowe zasady obliczania rent dla osób urodzonych po 31 grudnia 1948 r.,
- nowelizacja ustawy o indywidualnych kontach emerytalnych,

³ Obecnie zgodnie z ustawą o systemie ubezpieczeń społecznych składki na Fundusz Rezerwy Demograficznej odprowadzane będą do 31 grudnia 2008 r. Mają one zapewnić bezpieczeństwo wypłat świadczeń emerytalnych.

- ustawowe unormowanie zasad powstawania i funkcjonowania otwartych funduszy emerytalnych nowego typu.

Spodziewane skutki:

Wprowadzone zmiany dostosowują system do zmian demograficznych i społeczno-ekonomicznych, będą zachęcać ubezpieczonych do kontynuowania aktywności zawodowej.

Wdrażana reforma systemu ubezpieczeń społecznych ograniczy ryzyko niewypłacalności systemu emerytalnego w długim okresie oraz wpłynie pozytywnie na stan finansów publicznych w średnim okresie.

Harmonogram:

2008 r. :

- zakończenie prac legislacyjnych nad projektami:
 - ustawy o funduszach dożywotnich emerytur kapitałowych
 - ustawy o emeryturach kapitałowych
 - ustawy o emeryturach pomostowych (wejście w życie 1 stycznia 2009 r.)
 - ustawy o indywidualnych kontach emerytalnych (wejście w życie 1 stycznia 2009 r.)
 - ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z FUS oraz niektórych innych ustaw, która wprowadza nowy system naliczania rent z tytułu niezdolności do pracy dla osób urodzonych po 1948 r. powiązanego z wysokością odprowadzanych składek, zgodnego z zasadami wyliczania świadczeń w nowym systemie emerytalnym oraz znosi uzależnienie wysokości wypłacanej renty z tytułu niezdolności do pracy oraz renty socjalnej od osiągniętych dochodów z pracy
- rozpoczęcie prac nad ustawowym unormowaniem zasad powstawania i funkcjonowania otwartych funduszy emerytalnych nowego typu

Odpowiedzialni: MPiPS

Działanie 3. Aktywne polityki rynku pracy

3.1. Doskonalenie instytucjonalnej obsługi rynku pracy

Stan obecny:

Publiczne służby zatrudnienia oferują pomoc bezrobotnym i poszukującym pracy oraz pracodawcom. Pomoc ta świadczona jest przede wszystkim poprzez podstawowe usługi rynku pracy tj. pośrednictwo pracy, usługi Europejskich Służb Zatrudnienia (EURES), poradnictwo zawodowe i informację zawodową, pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy i organizację szkoleń.

Jednym z podstawowych narzędzi, z których korzystają pracownicy publicznych służb zatrudnienia przy realizacji usług rynku pracy jest szeroko rozumiana informacja zawodowa. Dlatego niezbędny jest system bieżącej analizy i aktualizacji powyższych informacji oraz umożliwienie dostępu do tych zasobów z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych.

Samorządowy charakter urzędów pracy skutkuje ryzykiem zbytniego zróżnicowania sposobów świadczenia usług na rzecz klientów, choć jednocześnie umożliwia uwzględnienie cech lokalnego rynku pracy i zastosowanie odpowiednich instrumentów.

Aktualizacji i rozbudowy wymagają zasoby informacyjne ułatwiające służbom zatrudnienia kontraktowanie wysokiej jakości szkoleń. W szczególności zmiany wymaga klasyfikacja zawodów i specjalności (z opisami zawodów), konieczna jest dalsza rozbudowa zasobów

informacyjnych i funkcjonalności baz danych zawierających opisy standardów kwalifikacji zawodowych i modułowe programy szkoleń zawodowych.

Obecnie brak jest narzędzi ułatwiających identyfikowanie zapotrzebowania na kwalifikacje ze strony pracodawców.

Zadania:

W ramach poddziałania realizowane będą następujące zadania:

- poprawa instytucjonalnej obsługi rynku pracy na poziomie regionalnym (województwa) i lokalnym (powiatu), w szczególności poprzez zapewnienie komplementarności realizowanych usług,
- budowanie systemu zapewniania jakości szkoleń dla bezrobotnych i poszukujących pracy,
- zapewnienie powszechnego dostępu do podstawowych usług rynku pracy, a zwłaszcza do pośrednictwa pracy oraz poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej,
- promowanie innowacyjnych rozwiązań na rzecz zwiększenia zatrudnienia i aktywizacji zawodowej.

W ramach poddziałania uruchomione zostaną szkolenia dla pracowników zatrudnionych na stanowiskach pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalistów odpowiedzialnych za organizację szkoleń dla bezrobotnych i zajęcia w klubach pracy oraz za przygotowanie i realizację programów finansowanych ze środków unijnych. Usprawniona zostanie także obsługa informatyczna (systemy baz danych) publicznych służb zatrudnienia.

Stworzone zostaną także podstawy dla przygotowywania programów specjalnych dających starostom powiatów większą swobodę w kreowaniu działań i doborze grup docelowych adresatów działań publicznych służb zatrudnienia.

Nowe regulacje uprosczą i usprawnią funkcjonowanie agencji zatrudnienia.

Przeprowadzona zostanie także aktualizacja klasyfikacji zawodów i specjalności oraz opisów grup zawodów oraz zawodów i specjalności.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

Nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz przepisów wykonawczych.

Spodziewane skutki:

Dzięki realizowanym zadaniom nastąpi poprawa jakości świadczonych usług rynku pracy i wyrównanie jakościowego poziomu ich realizacji w skali krajowej, w szczególności poprzez zwiększenie kompetencji zawodowych pracowników publicznych służb zatrudnienia (i innych instytucji rynku pracy wspomagających działalność publicznych służb zatrudnienia). Nastąpi również uporządkowanie, ujednoczenie oraz rozszerzenie możliwości korzystania z zasobów informacyjnych wykorzystywanych przez publiczne służby zatrudnienia w realizacji usług rynku pracy.

Wpłyne to na rozszerzenie kręgu podmiotowego osób fizycznych i prawnych, korzystających z pomocy urzędów pracy w ramach podstawowych usług rynku pracy oraz ułatwienie klientom urzędów pracy korzystania z podstawowych usług rynku pracy niezależnie od

miejsca zamieszkania. Będzie to miało wpływ na zwiększenie potencjału kwalifikacyjnego osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Harmonogram:

2008 r.:

– opracowanie zapisów dotyczących programów specjalnych w nowelizowanej ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i przygotowanie rozporządzenia w sprawie programów specjalnych

2008 – 2011 r.:

- realizacja projektu systemowego, finansowanego z EFS *Zarządzanie informacją wykorzystywaną w usługach rynku pracy*

2009 – 2013 r.:

- prace nad zmianą klasyfikacji zawodów i specjalności

Odpowiedzialni: MPiPS

3.2. Wprowadzenie systemu zachęt wspomagających aktywność zawodową osób z grup zagrożonych bezrobociem i wykluczeniem społecznym, w tym w szczególności wydłużanie okresu aktywności zawodowej pracowników oraz powrót na rynek pracy osób po 50-tym roku życia

Stan obecny:

W efekcie zachodzących zmian demograficznych średni wiek zarejestrowanych bezrobotnych w końcu 2007 r. zwiększył się do 37,7 lat wobec 33,7 lat w końcu 2000 r. Osoby w starszych grupach wiekowych są narażone na dłuższe pozostawanie bez pracy, co z kolei wynika z niższego poziomu kompetencji jakim się legitymują oraz niższego zainteresowania pracodawców ich zatrudnianiem.

Osoby w wieku powyżej 50 lat charakteryzuje bardzo niska aktywność ekonomiczna związana z wcześniejszym przechodzeniem na emeryturę do czego skłania m.in. konstrukcja systemu zabezpieczenia społecznego w Polsce.

Natomiast bezrobocie wśród młodzieży choć systematycznie spada, jednak jest nadal wysokie - na koniec 2007 r. stopa bezrobocia młodzieży (15-24 lata) wyniosła 21,7% i 2-krotnie przewyższyła ten wskaźnik dla ogółu bezrobotnych. Prawie 50% bezrobotnej młodzieży nie posiada żadnych kwalifikacji zawodowych.

W Polsce obserwuje się jeden z najniższych w Europie wskaźników aktywności zawodowej kobiet – w 2007 r. wyniósł on 50,6%.

Zadania:

W ramach poddziałania realizowane będą następujące zadania:

- koncentracja publicznych służb zatrudnienia na aktywizacji zawodowej osób w starszych grupach wiekowych,
- wspieranie zatrudnienia osób po 50-tym roku życia,
- poprawa sytuacji ludzi młodych powracających lub pierwszy raz wchodzących na rynek pracy,
- wyrównywanie szans kobiet i mężczyzn na rynku pracy z uwzględnieniem zasady godzenia życia zawodowego i rodzinnego,

- podnoszenie kwalifikacji zawodowych w poszczególnych branżach (m.in. w rolnictwie, turystyce).

Uzupełnieniem poddziałania 3.2. w ramach KPR 2008-2011 będzie realizacja Krajowego Programu *Zabezpieczenie Społeczne i Integracja Społeczna na lata 2008-2010*.

Instrumenty realizacji:

instytucjonalne/organizacyjne:

W ramach poddziałania przygotowany zostanie rządowy projekt *Solidarność pokoleń 50+*, w oparciu o który uruchomione zostaną działania ukierunkowane na poprawę warunków pracy i promocję zatrudnienia osób powyżej 50-tego roku życia, obejmujące ułatwienia i zachęty do zatrudnienia tych osób, jak i działania sprzyjające poprawie efektywności pracy tych osób. Popularyzowane będą strategie zarządzania wiekiem w przedsiębiorstwach, związane z dostosowywaniem warunków pracy do możliwości (zdrowia i umiejętności) pracowników po 50-tym roku życia, stosowaniem odpowiedniej elastycznej organizacji pracy (np. dodatkowych przerw, zmiana rozkładu godzin pracy) oraz odpowiedniej profilaktyki zdrowotnej.

Zaprojektowane i wdrożone zostaną zmodyfikowane usługi i instrumenty rynku pracy mające na celu zwiększenie dostępu młodzieży do różnych form aktywizacji zawodowej oraz kształcenia, szkoleń, staży, praktyk u pracodawców.

legislacyjne:

Nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz innych ustaw m.in. z zakresu prawa pracy.

Spodziewane skutki:

W wyniku realizacji poddziałania nastąpi zwiększenie wskaźnika zatrudnienia osób w wieku 55-64 lat oraz zmniejszony zostanie poziom wykluczenia społecznego osób w wieku przedemerytalnym pozostających bez pracy. Zmniejszeniu ulegną także wydatki budżetu państwa na świadczenia z systemu pomocy społecznej. Realizowane strategie zarządzania wiekiem pozwolą na budowanie solidarności pokoleń.

Zwiększenie zdolności do zatrudnienia wśród młodych ludzi, w szczególności zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Harmonogram:

2008 r.:

- przyjęcie i rozpoczęcie realizacji Programu *Solidarność pokoleń 50+*

2009 – 2011 r.:

- wdrożenie rozwiązań ukierunkowanych na wzrost aktywizacji społecznej i zawodowej młodzieży, w tym tworzenie młodzieżowych centrów kariery, punktów pośrednictwa pracy, ośrodków szkolenia zawodowego

Odpowiedzialni: MPiPS

3.3. Realizacja polityki migracyjnej pod kątem potrzeb rynku pracy (w szczególności w celu zwiększenia napływu pracowników wysoko-wykwalifikowanych)

Stan obecny:

W polskim prawie brak jest spójnego systemu dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy. System prawny regulujący problematykę migracji zarobkowych tworzony był w końcu lat osiemdziesiątych ubiegłego wieku, w okresie transformacji gospodarczej przejawiającej się m.in. rosnącym bezrobociem. Priorytet ochrony krajowego rynku pracy sprawił, iż regulacjom tym nadano charakter restrykcyjny, maksymalnie ograniczający możliwość zatrudniania cudzoziemców. Uniemożliwia to administracji publicznej reagowanie w sposób odpowiadający obecnym potrzebom polskiej gospodarki i pozwalający łagodzić skutki braku krajowej siły roboczej.

Zadania:

W ramach poddziałania realizowane będą następujące zadania:

- przygotowanie założeń polskiej polityki migracyjnej w zakresie migracji zarobkowych,
- przygotowanie i wprowadzenie w życie odpowiednich aktów prawnych i materiałów dotyczących migracji zarobkowych.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

W ramach poddziałania, na podstawie założeń polityki migracyjnej znowelizowana zostanie ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy a także rozporządzenia wykonawcze.

Spodziewane skutki:

Dzięki realizacji poddziałania przygotowany zostanie nowy system zarządzania i monitorowania przepływami migracyjnymi realizowany przez publiczne służby zatrudnienia. Obejmował on będzie m.in. mechanizmy sprzyjające podejmowaniu pracy przez cudzoziemców o wysokich specjalistycznych kwalifikacjach niezbędnych dla polskiej gospodarki oraz rozwiązania utrudniające niekontrolowany napływ zagranicznej siły roboczej na polski rynek pracy oraz poprzez Polskę do innych państw UE.

Realizacja poddziałania przyczyni się do realizacji postulowanej piątej swobody wspólnotowej – swobodny przepływ wiedzy.

Harmonogram:

2009 r.:

- przygotowanie założeń polityki migracyjnej w zakresie migracji zarobkowych

2009 r.:

- opracowanie rozwiązań systemowych w zakresie dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy

Odpowiedzialni: MPiPS, MSWiA

Działanie 4. Rozwój instytucji ułatwiających zwiększenie aktywności społeczeństwa obywatelskiego oraz wspierających tworzenie i rozwój przedsiębiorstw, rozwój dialogu społecznego

Stan obecny:

W Polsce istnieją problemy związane z nieznacznym zaangażowaniem obywateli w działalność publiczną oraz niewystarczająco ugruntowaną kulturą współpracy między administracją publiczną a instytucjami trzeciego sektora. Jednym z głównych

zidentyfikowanych wyzwań dialogu społecznego jest zagwarantowanie szerokiej reprezentacji interesów pracowników i pracodawców, koniecznej dla zapewnienia legitymizacji do prowadzenia dialogu oraz zawierania porozumień. Konieczne jest także zacieśnienie dialogu między administracją państwową a przedsiębiorcami poprzez uregulowanie funkcjonowania samorządu gospodarczego.

Zadania:

W ramach działania rozwijane będą podmioty ekonomii społecznej: Centra Integracji Społecznej, Kluby Integracji Społecznej, Ośrodki Wsparcia Spółdzielni Socjalnych, Spółdzielnie Socjalne, m.in. w oparciu o programy Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Utworzona zostanie grupa robocza z szerokim udziałem przedsiębiorców oraz przedstawicieli administracji publicznej, która zajmie się wypracowaniem założeń do regulacji ustawowej zakładającej obligatoryjny model samorządu gospodarczego.

Realizacja działania wspierana będzie ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) w ramach Priorytetu V Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL) *Dobre rządzenie* oraz Priorytetu II *Rozwój zasobów ludzkich i potencjału adaptacyjnego przedsiębiorstw oraz poprawa stanu zdrowia osób pracujących w Polsce*.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

W celu realizacji celów działania przyjęte zostaną następujące ustawy (rozwiązania nowe i nowelizacje obowiązujących przepisów):

- o partnerstwie publiczno-prywatnym,
- o przedsiębiorczości społecznej,
- o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- o tworzeniu i funkcjonowaniu samorządu gospodarczego w Polsce.

Spodziewane skutki:

Wzmocnienie potencjału organizacji trzeciego sektora w zakresie profesjonalnego stanowienia i realizacji polityk publicznych i regulacji prawnych oraz efektywnej realizacji zadań i usług publicznych. Rozwój współpracy między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi. Wzmocnienie mechanizmów partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP) i zwiększenie liczby zrealizowanych przedsięwzięć z wykorzystaniem PPP.

Stworzone zostaną warunki prawne, finansowe i organizacyjne dla rozwoju przedsiębiorczości społecznej, która jest jednym ze skutecznych narzędzi w zakresie wspierania polityki integracji społecznej, co wpłynie na zmniejszenie liczby osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej oraz zasiłków dla bezrobotnych.

Nastąpi polepszenie warunków współpracy organizacji pozarządowych z wolontariuszami, zachęcenie organizacji pozarządowych do korzystania z usług wolontariuszy, zwiększenie liczby osób chętnych do świadczenia wolontariatu.

Dzięki wprowadzeniu rozwiązań w zakresie samorządu gospodarczego osiągnięta zostanie poprawa reprezentatywności środowiska przedsiębiorców, którzy dzięki temu będą mogli mieć większy wpływ na stosunki gospodarcze w wymiarze lokalnym i regionalnym oraz krajowym.

Harmonogram:

2008-2009 r.:

- realizacja projektu systemowego PO KL *Zwiększenie poziomu wiedzy na temat funkcjonowania sektora pozarządowego i dialogu obywatelskiego oraz doskonalenia umiejętności zarządzania sferą pożytku publicznego*

2009 r.:

- wejście w życie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

- rozpoczęcie realizacji Programu Operacyjnego Fundusz Inicjatyw Obywatelskich

2011 r.:

- przyjęcie ustawy o tworzeniu i funkcjonowaniu samorządu gospodarczego w Polsce

Odpowiedzialni: MPiPS, MG

Działanie 5. Rozwój społeczeństwa informacyjnego, zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz podnoszenie umiejętności informatycznych

Stan obecny:

Nowe narzędzia i technologie umożliwiają wzmocnienie wpływu i współdecydowanie obywateli o dotyczących ich sprawach, sprzyjają rozwojowi regionalnemu oraz wyzwaniu lokalnych inicjatyw. Korzyści z możliwości zastosowania ICT powinny być udziałem wszystkich obywateli, dlatego szczególną uwagę należy przywiązywać do integracji środowisk zagrożonych wykluczeniem cyfrowym, w tym do umożliwienia nabycia podstawowych umiejętności cyfrowych.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu poprzez finansowanie dostępu do Internetu osobom o niskich dochodach,
- zapewnienie dostępu do Internetu (dostęp na etapie „ostatniej mili” - dostarczenie Internetu bezpośrednio do użytkownika) poprzez wsparcie mikro- małych i średnich przedsiębiorców zamierzających dostarczyć te usługę na obszarach, na których prowadzenie tej działalności na zasadach rynkowych jest nieopłacalne finansowo.

Instrumenty realizacji:

instytucjonalne/organizacyjne:

- przyjęcie *Strategii Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego do roku 2013*,
- wdrażanie 8 osi Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (PO IG).

Spodziewane skutki:

Zmniejszony zostanie poziom wykluczenia informacyjnego, nastąpi zwiększenie dostępności obywateli do szerokopasmowego Internetu oraz poprawa umiejętności informatycznych obywateli.

Dzięki *Strategii rozwoju społeczeństwa informacyjnego na lata 2007-2013* zostanie określona wizja działań zapewniających rozwój społeczeństwa informacyjnego. Dokument ten zaprezentuje podstawowe zasady rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce.

Harmonogram:

2008-2015 r.:

- wdrażanie działań 8.3 oraz 8.4 PO IG

Odpowiedzialni: MSWiA

Działanie 6. Poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia

6.1. Zmiany w systemie finansowania służby zdrowia

Stan obecny:

System finansowania służby zdrowia wymaga poprawy efektywności w celu lepszego wykorzystania środków. Wprowadzona zostanie możliwość dodatkowego ubezpieczenia zdrowotnego, co pozwoli na uruchomienie dodatkowego źródła finansowania świadczeń opieki zdrowotnej. System ochrony zdrowia zostanie oparty na przejrzystych regułach finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, a jednocześnie pacjent będzie dysponował jednoznacznymi informacjami o tym, jakie świadczenia opieki nie są finansowane w ramach powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- decentralizacja i demonopolizacja płatnika w systemie powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego,
- wprowadzenie dodatkowych dobrowolnych ubezpieczeń zdrowotnych,
- wprowadzenie koszyka gwarantowanych świadczeń zdrowotnych.

Instrumenty realizacji:

instytucjonalne/organizacyjne:

W ramach poddziałania zlikwidowany zostanie Narodowy Fundusz Zdrowia (NFZ), a zadania z zakresu powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego powierzone zostaną sześciu Publicznym Powszechnym Towarzystwom Ubezpieczeń Zdrowotnych (PTUZ) oraz (w dalszej perspektywie) również Prywatnym PTUZ. Jednocześnie stworzony zostanie mechanizm pozwalający na ujednoczenie zasad kontraktowania świadczeń przez poszczególne instytucje ubezpieczeniowe w zakresie niezbędnym do realizacji celów systemu. Samorządy wojewódzki i powiatowy będą miały wpływ na funkcjonowanie Towarzystw, jednocześnie funkcjonował będzie organ nadzoru nad systemem powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego. Ponadto, w nowym systemie, każdy ubezpieczony będzie miał prawo wyboru płatnika.

Wprowadzona zostanie możliwość zawierania ubezpieczeń dobrowolnych – w postaci komplementarnych i suplementarnych ubezpieczeń zdrowotnych.

Stworzenie ram instytucjonalnych funkcjonowania efektywnej procedury tworzenia koszyków świadczeń gwarantowanych i nie gwarantowanych, w szczególności dotyczących zasad funkcjonowania Agencji Oceny Technologii Medycznych.

legislacyjne:

Reformy w ramach poddziałania wprowadzone zostaną w oparciu o następujące akty prawne:

- zmianę ustawy o państwowym nadzorze nad systemem powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego,

- ustawę o dobrowolnych dodatkowych ubezpieczeniach zdrowotnych,
- ustawę o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Spodziewane skutki:

Dzięki realizacji poddziałania osiągnięta zostanie poprawa efektywności zarządzania środkami publicznymi pochodzącymi ze składek na ubezpieczenie zdrowotne przy jednoczesnej poprawie dostępności do świadczeń. Przyjęte rozwiązania pozwolą na efektywny nadzór nad systemem powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego w interesie ubezpieczonych, którzy będą mieli możliwość wyboru instytucji powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego.

Harmonogram:

2008 r.:

- przyjęcie projektów aktów prawnych konstytuujących nowy system

Odpowiedzialni: MZ

6.2. Zmiany w funkcjonowaniu zakładów opieki zdrowotnej

Stan obecny:

Obecnie zakłady opieki zdrowotnej nie funkcjonują jako spółki prawa handlowego. Poziom zadłużenia wielu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej jest wysoki. Wysokie zadłużenie powoduje m.in. trudności w działaniu na rynku usług zdrowotnych, dekapitalizację infrastruktury, ograniczenie dostępu do świadczeń zdrowotnych i do nowoczesnych technologii medycznych.

Brak jest systemu gromadzenia, analizy i udostępniania zasobów cyfrowych o zdarzeniach medycznych.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- przekształcenie zakładów opieki zdrowotnej,
- wdrożenie Planu Informatyzacji Ochrony Zdrowia i rozwój e-zdrowia.

Instrumenty realizacji:

instytucjonalne/organizacyjne:

W ramach poddziałania powstanie elektroniczna platforma usług publicznych w zakresie ochrony zdrowia umożliwiająca organom publicznym, w tym administracji państwowej i samorządowej, przedsiębiorcom (m.in. zakłady opieki zdrowotnej, apteki, praktyki lekarskiej) i obywatelom gromadzenie, analizę i udostępnianie zasobów cyfrowych o zdarzeniach medycznych.

Spodziewane skutki:

W wyniku realizacji poddziałania nastąpi poprawa zarządzania oraz kondycji finansowej przekształconych placówek, wzrost konkurencji na rynku usług medycznych, poprawa jakości i dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej.

Zapewniony zostanie również łatwy i skuteczny dostęp dla osób upoważnionych do pełnej informacji o pacjencie oraz historii jego choroby na każdym etapie leczenia. Ułatwiona będzie wymiana informacji pomiędzy ośrodkami medycznymi i personelem lekarskim.

Wdrożone systemy informatyczne zapewnią poprawę obserwacji i rejestracji zdarzeń medycznych, co przyczyni się do lepszego prognozowania zapotrzebowania na usługi medyczne.

Harmonogram:

2009 r.:

– rozpoczęcie procesu przekształcania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej

2008-2013 r.:

– budowa elektronicznej platformy usług publicznych w zakresie ochrony zdrowia

Odpowiedzialni: MZ

Priorytet Innowacyjna Gospodarka

Polska gospodarka w ostatnich latach rozwija się w szybkim tempie, jednak w dalszym ciągu istnieją bariery hamujące powstawanie oraz wzrost funkcjonujących przedsiębiorstw. Wiele z nich związanych jest ze sferą regulacyjną, w związku z powyższym w ramach priorytetu realizowane będą działania skierowane na poprawę otoczenia prawnego poprzez nowoczesne regulacje oraz poprawę i uproszczenie obowiązujących rozwiązań prawnych.

Rozwój społeczny i gospodarczy jest ściśle uzależniony od wprowadzania innowacji: technologicznych, organizacyjnych i edukacyjnych. Wprowadzane reformy mają na celu podnoszenie stopy zwrotu z inwestycji jak również poziomu inwestycji w B+R poprzez działania proinnowacyjne oraz poprawę proporcji pomiędzy finansowaniem rządowym a prywatnym. W celu pobudzenia konkurencyjności nauki niezbędnym jest przeprowadzenie restrukturyzacji oraz konsolidacji jednostek organizacyjnych funkcjonujących w poszczególnych sektorach nauki w Polsce, co przyczyni się do znacznego zwiększenia efektywności i jakości działania tych jednostek.

Przystąpienie Polski do UE jest szansą na dokonanie modernizacji i rozbudowy systemu transportowego, który warunkuje tempo rozwoju społeczno-gospodarczego kraju. Ma on fundamentalne znaczenie zwłaszcza dla wspierania ośrodków wzrostu, poprawy ich dostępności, a także zwiększenia możliwości w zakresie dojazdów okolicznej ludności do miast i poruszania się w samych miastach. W interesie Polski jest jak najszybsze stworzenie sprawnych połączeń transportowych z resztą Europy za pomocą nowoczesnej infrastruktury transportowej.

W ciągu ostatnich kilkunastu lat osiągnięto znaczny postęp w ochronie środowiska naturalnego. Niemniej jednak koniecznym jest dalsze ograniczanie energo i materiałochłonności produkcji, wspieranie działalności proekologicznej i dostosowanie norm ochronnych do standardów UE. Konsekwentne realizowanie polityki proekologicznej oraz procesy restrukturyzacji i unowocześniania gospodarki, przyczyniają się do obniżania presji na środowisko.

Działanie 1. Zapewnienie przyjaznego otoczenia prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorczości, innowacyjności i inwestycji

Stan obecny:

W Polsce występuje wysoki poziom regulacji życia gospodarczego w stosunku do potrzeb wynikających z bezpieczeństwa konsumenta, obrotu gospodarczego, bezpieczeństwa państwa i innych uwarunkowań społeczno-gospodarczych. Konieczne jest ograniczenie skali reglamentacji działalności gospodarczej poprzez zmniejszenie liczby działalności reglamentowanych, złagodzenie sposobu reglamentacji lub uproszczenie sposobu uzyskiwania określonego rodzaju koncesji, licencji bądź zezwoleń.

Polityka oddziaływania na naukę, technologie i innowacje wymaga mechanizmów koordynacyjnych. Dotychczas nie zostały wypracowane rozwiązania umożliwiające koordynację inicjatyw realizowanych na szczeblu regionalnym i centralnym, co utrudnia prowadzenie odpowiedniej polityki na rzecz wzrostu poziomu innowacyjności gospodarki.

Obecnie działania służące wsparciu sektora MSP oraz szeroko rozumianej przedsiębiorczości są rozproszone w ramach różnorodnych programów i inicjatyw rządowych i realizowane przez szereg resortów. Takie rozproszenie z jednej strony znacząco utrudnia przedsiębiorcom

orientację, a często uniemożliwia wręcz zrozumienie działań podejmowanych przez Rząd RP, z drugiej strony uniemożliwia osiągnięcie efektu synergii pożądanego przy prowadzeniu polityki gospodarczej.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- identyfikacja, pomiar i redukcja obciążeń administracyjnych nakładanych przez prawo na przedsiębiorców,
- wzmocnienie i poszerzenie roli konsultacji w procesie tworzenia prawa,
- przyjęcie Strategii Rozwoju Przemysłu, przygotowanej w oparciu o analizy konkurencyjności sektorów przemysłowych, która integrować będzie działania w ramach obu obszarów polityki przemysłowej: horyzontalnej i sektorowej,
- foresight technologiczny, mający na celu określenie przyszłych kierunków rozwoju polskiego przemysłu,
- stworzenie i wdrożenie systemu implementacyjnego *Strategii Kierunki zwiększania innowacyjności gospodarki na lata 2007-2013*, w tym utworzenie Rady ds. Nauki i Innowacji przy Prezesie Rady Ministrów,
- powołanie Pełnomocnika ds. MSP (SME Envoy) oraz stworzenie portalu dedykowanego dla MSP.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

- nowelizacja ustawy o swobodzie działalności gospodarczej,
- ustawa o ograniczaniu barier administracyjnych w prowadzeniu działalności gospodarczej.

Spodziewane skutki:

Dzięki realizacji działania uzyskany zostanie mniejszy poziom obciążeń administracyjnych nakładanych przez regulacje na przedsiębiorców, poprawie ulegnie również proces sporządzania regulacji. Nastąpi w związku z tym przyspieszenie rejestracji przedsiębiorstw i ograniczenie liczby koncesji, licencji, zezwoleń itp. Wzmocniona zostanie koordynacja polityki innowacyjnej pomiędzy resortami oraz na poziomie regionalnym. Sektor MSP uzyska za pośrednictwem Pełnomocnika możliwość prezentacji interesów i postulatów na poziomie Rządu i Parlamentu. Nastąpi ułatwienie dostępu do informacji nt. polityki i inicjatyw Rządu RP oraz UE, które w bezpośredni lub pośredni sposób wspierają sektor MSP.

Harmonogram:

2008 r.:

- utworzenie Rady ds. Nauki i Innowacji

2009 r.:

- przyjęcie nowelizowanej ustawy o swobodzie działalności gospodarczej przez Parlament i wejście w życie nowych rozwiązań
- powołanie Pełnomocnika Rządu RP ds. MSP

2009-2011 r.:

- przeprowadzenie projektu foresight

2010 r.:

- przyjęcie przez RM Strategii Rozwoju Przemysłu

Odpowiedzialni: MG, MRR, MS, MF, UZP, MNiSW, MEN, GUS

Działanie 2. Poprawa konkurencyjności nauki poprzez reformę systemu finansowania i funkcjonowania jednostek naukowych

Stan obecny:

W celu zapewnienia dopasowania struktury i potencjału nauki polskiej do obecnych potrzeb gospodarki niezbędne jest wprowadzenie szeregu zmian, które skutkować będą poprawą efektywności wydatkowania środków na B+R. Zwiększeniu powinna ulec również efektywność działania funkcjonujących jbr. Skala zaangażowania polskich jednostek naukowych we współpracę naukową z zagranicą jest niewystarczająca. Występują także w dalszym ciągu problemy instytucji działających na rzecz transferu technologii i wspierania innowacji. Są to m.in.: słaba infrastruktura, niedostatecznie wykwalifikowana kadra, brak środków finansowych.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- stworzenie ram reorganizacji PAN, umożliwiających powołanie silnych, interdyscyplinarnych ośrodków badawczych oraz transfer wyników badań do gospodarki,
- opracowanie strategii budowy silnej krajowej infrastruktury badawczej (mapy drogowej polskiej infrastruktury badawczej),
- realizacja Narodowego Programu Foresight 2030.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

Reformy w ramach działania wprowadzone zostaną w oparciu o następujące akty prawne:

- nowelizację ustawy o PAN, prowadząca do zmian w dwóch płaszczyznach funkcjonowania: organów Akademii i jej struktury korporacyjnej, placówek naukowych i innych jednostek organizacyjnych PAN,
- nowelizację ustawy o jbr,
- nowelizację ustawy o zasadach finansowania nauki,
- rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie realizacji Narodowego Programu Foresight 2030.

Spodziewane skutki:

Dzięki realizacji działania utworzone oraz wzmocnione zostaną jednostki organizacyjne, działające w środowisku akademickim na rzecz współpracy pomiędzy sferą nauki i gospodarki oraz nastąpi intensyfikacja współpracy uczelni ze środowiskiem przedsiębiorców. Usprawniony zostanie proces transferu technologii z jednostek naukowych do gospodarki poprzez wsparcie uzyskiwania ochrony patentowej wynalazków powstających w jednostkach naukowych. Podniesione zostaną kompetencje kadr systemu B+R do poziomu zapewniającego efektywną współpracę jednostek naukowych i przedsiębiorstw w zakresie wdrażania osiągnięć naukowych w gospodarce, a także wzrost świadomości roli nauki w rozwoju gospodarczym.

Harmonogram:

2008 r.:

- przyjęcie projektu nowelizacji ustawy o jbr oraz ustawy o PAN
- ustanowienie programu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego *Wsparcie międzynarodowej mobilności naukowców*

2009 - 2010 r.:

- realizacja Narodowego Programu Foresight 2030

Odpowiedzialni: MG, MNiSW, MRR

Działanie 3. Wdrażanie rozwiązań wspierających działalność proinnowacyjną oraz badania i rozwój (B+R), w tym usprawnienie transferu wiedzy i dyfuzję innowacji

Stan obecny:

Polska charakteryzuje się bardzo niskim poziomem innowacyjności oraz niewystarczającym poziomem finansowania działań innowacyjnych przez przedsiębiorców. Wobec powyższego konieczne jest wprowadzenie nowych instrumentów w zakresie rozwiązań prawno-organizacyjnych, doradztwa oraz instrumentów finansowych wspierających powstawanie oraz rozwój przedsiębiorstw na bazie innowacyjnych pomysłów.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- inwestycje w instrumenty kapitałowe, quasi-kapitałowe i dłużne funduszy kapitału podwyższonego ryzyka, powstałe w celu inwestowania w MSP, w tym w szczególności w MSP znajdujące się na początkowych etapach rozwoju, ze szczególnym uwzględnieniem przedsiębiorstw innowacyjnych oraz prowadzących działalność B+R,
- wsparcie projektów w zakresie kształtowania gotowości inwestycyjnej przedsiębiorców,
- wsparcie w zakresie rozwoju działalności B+R w przedsiębiorstwach, w tym w oparciu o środki Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) oraz EFS,
- przygotowanie i wdrożenie planu działań do dokumentu *Nowe podejście do zamówień publicznych*,
- wspieranie powstawania i rozwoju klastrów przemysłowych,
- opracowanie instrumentu wspierającego popytowe podejście do innowacji (user driver innovation),
- opracowanie instrumentu na rzecz zwiększenia zatrudniania pracowników badawczo-rozwojowych w przedsiębiorstwach.

Spodziewane skutki:

Zwiększenie liczby przedsiębiorstw działających w oparciu o innowacyjne rozwiązania. Zwiększenie dostępu do zewnętrznych źródeł finansowania MSP znajdujących się we wczesnych fazach wzrostu, ze szczególnym uwzględnieniem MSP innowacyjnych lub prowadzących działalność B+R. Aktywizacja rynku inwestorów prywatnych poprzez tworzenie dogodnych warunków inicjowania współpracy inwestorów z przedsiębiorcami

poszukującymi środków finansowych na realizację innowacyjnych przedsięwzięć. Poprawa konkurencyjności i podniesienie poziomu innowacyjności gospodarki poprzez wsparcie przedsiębiorstw produkcyjnych i usługowych dokonujących nowych, o dużej wartości i generujących znaczną liczbę miejsc pracy inwestycji o wysokim potencjale innowacyjnym.

Zwiększenie udziału MSP w systemie zamówień publicznych, wzrost popytu na innowacyjne produkty i usługi oraz wykorzystania przyjaznych środowisku produktów i usług nabywanych poprzez system zamówień publicznych. Szerszy udział Polski w korzyściach płynących z badań przestrzeni kosmicznej. Szersze wykorzystanie usług opartych na technikach satelitarnych. Zwiększenie obecności polskich przedsiębiorców na europejskim rynku kosmicznym. Zwiększenie poziomu zaawansowania naukowo-technicznego przedsiębiorstw oraz intensyfikacja powiązań kooperacyjnych w sektorze hi-tech.

Harmonogram:

2008 r.:

- opracowanie planu działań do dokumentu *Nowe podejście do zamówień publicznych*, wyłonienie instytucji odpowiedzialnych za realizację działań
- włączenie w funkcjonujące w ramach programu BSR Inno Net Programy Pilotażowe dotyczące Systemów Innowacyjnych i Klastrow z Polski, przeprowadzenie programu na rzecz umiędzynarodowienia działalności klastrow w ramach programu INNET
- przeprowadzenie drugiego etapu konkursu w ramach Porozumienia o Europejskim Państwie Współpracującym (PECS) z Europejską Agencją Kosmiczną (ESA), powołanie i prace międzyresortowego zespołu ds. przygotowania strategii rozwoju sektora kosmicznego w Polsce, przygotowanie analizy konkurencyjności sektora kosmicznego w Polsce

2009 r.:

- końcowy etap funkcjonowania Programów Pilotażowych dotyczących Systemów Innowacyjnych i Klastrow i przystąpienie do przygotowywanego międzynarodowego programu wspierania klastrow (full-scale programme)
- przeprowadzenie trzeciego etapu konkursu w ramach PECS z ESA, przyjęcie przez RM strategii rozwoju sektora kosmicznego w Polsce
- przyjęcie i wdrożenie instrumentów legislacyjnych bądź organizacyjnych na rzecz wspierania popytowego podejścia do innowacji, innowacji w sektorze usług, zwiększania zatrudniania pracowników badawczo-rozwojowych w przedsiębiorstwach

Odpowiedzialni: MG, MRR, UZP

Działanie 4. Zagwarantowanie odpowiedniej dla potrzeb nowoczesnej gospodarki infrastruktury transportowej, przesyłowej i teleinformatycznej

Stan obecny:

Niedostatecznie rozwinięte i niedoinwestowane sieci przesyłowe i dystrybucyjne stanowią przyczynę niskiej jakości dostaw energii. Opracowywana polityka energetyczna wskazuje na konieczność zastosowania instrumentów stymulujących rozwój sieci w tym połączeń transgranicznych. Kontynuowane są także prace mające na celu zwiększenie zdolności przesyłowej systemu przesyłu gazu ziemnego oraz prace nad rozbudową pojemności podziemnych magazynów gazu ziemnego.

Brak nowoczesnej sieci połączeń infrastrukturalnych do morskich i lotniczych portów w kraju stanowi poważną barierę rozwojową polskiej gospodarki. Dostępność komunikacyjna Polski kształtuje się na poziomie 75 % średniej dla UE – 27.

Stan infrastruktury telekomunikacyjnej w Polsce jest niezadowolający, co spowodowane jest m.in. przez obecny stan prawny stwarzający bariery, które wydłużają i podnoszą koszty realizacji inwestycji telekomunikacyjnych. Taka sytuacja wpływa również negatywnie na poziom cen usług telekomunikacyjnych.

Zadania:

Realizowane będą następujące zadania:

- realizacja Programu Budowy Dróg Krajowych i Autostrad na lata 2008-2012, pokrycie całego kraju siecią planów zagospodarowania przestrzennego w technologii satelitarnej,
- przygotowanie jednolitego systemu monitoringu ruchu na drogach,
- realizacja Programu rozwoju sieci lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych,
- opracowanie i wdrożenie Strategii rozwoju portów morskich do 2015 roku,
- udostępnienie nowych częstotliwości poniżej 10GHz, w szczególności na rozwój szerokopasmowego dostępu do Internetu, zwłaszcza na obszarach słabo zurbanizowanych.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

Reformy w ramach działania wprowadzone zostaną w oparciu o następujące akty prawne:

- nowelizację ustawy Prawo energetyczne,
- nowelizację ustawy o szczególnych zasadach przygotowywania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych,
- nowelizację ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy prawo przewozowe,
- nowelizację ustawy Prawo lotnicze,
- nowelizację ustawy Prawo budowlane,
- nowelizację ustawy Prawo ochrony środowiska,
- nowelizację ustawy o drogach publicznych,
- nowelizację ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- nowelizację ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Spodziewane skutki:

Poprawa bezpieczeństwa energetycznego państwa poprzez m.in. tworzenie nowych zdolności przesyłowych, poprawę przepustowości systemu przesyłowego, rozbudowę podziemnych magazynów gazu oraz poprawę dostępności społeczności lokalnych do gazu ziemnego. Zwiększenie spójności krajowego systemu transportowego z systemem europejskim. Zmniejszenie kosztów transportu i zużycia taboru, w szczególności kolejowego. Poprawa jakości i zwiększenie liczby przewozów towarowych i osobowych. Zmniejszenie negatywnego oddziaływania transportu na środowisko. Uproszczenie budowlanego procesu inwestycyjnego. Podniesienie poziomu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Stworzenie mikro i małym przedsiębiorcom szansy udziału w rynku o zasięgu ponadregionalnym. Stymulowanie tworzenia wspólnych przedsięwzięć biznesowych prowadzonych w formie elektronicznej. Wzrost fizycznej dostępności usług i wzrost penetracji dostępu szerokopasmowego.

Odpowiedzialni: MG, URE, MI, MSWiA, UKE

Działanie 5. Zapewnienie warunków konkurencji w sektorach sieciowych

Stan obecny:

Nowoczesna gospodarka wymaga zapewnienia odpowiedniego poziomu konkurencji w sektorach sieciowych. Kluczową rolę w tym procesie odgrywa urząd regulatora danego rynku. Rola regulatora w budowaniu warunków uczciwej konkurencji na rynku telekomunikacyjnym oraz energetycznym ma kluczowe znaczenie ze względu na bardzo wysokie bariery wejścia i silne tendencje do powstawania monopolu naturalnych lub rynków oligopolistycznych.

Z dniem przystąpienia Polski do UE nastąpiło kolejne ograniczenie monopolu Poczty Polskiej. Planowana jest dalsza liberalizacja usług pocztowych, co wpłynie na poprawę ich jakości i redukcję kosztów dla klientów.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- wzmocnienie roli regulatorów rynków sieciowych w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu konkurencji na tych rynkach,
- wprowadzanie rozwiązań mających na celu zwiększenie efektywności energetycznej,
- komercjalizacja państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej Poczta Polska.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

- zmiana ustawy Prawo energetyczne,
- ustawa o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej Poczta Polska.

Spodziewane skutki:

Wzmocnienie roli i niezależności regulatora w zakresie nadzoru nad działalnością przedsiębiorstw energetycznych i zapobiegania ewentualnym możliwościom nadużywania przez te przedsiębiorstwa siły rynkowej. Stworzenie właściwych warunków dla rozwoju konkurencji. Usunięcie barier utrudniających i ograniczających możliwość rozwoju rynku energii i gazu w systemowe rozwiązania w zakresie ochrony odbiorców, w tym szczególnie program dla odbiorców „wrażliwych”. Stopniowa liberalizacja rynku powszechnych usług pocztowych, a także dalszy rozwój konkurencji w obszarze usług świadczonych na zasadach rynkowych. Zwiększenie konkurencyjności Poczty Polskiej poprzez komercjalizację.

Odpowiedzialni: MG, URE, MI

Działanie 6. Wykorzystanie innowacyjnych rozwiązań w zakresie ochrony środowiska

Stan obecny:

W Polsce nadal duży udział mają materiało-, energo-, i wodochłonne technologie co powoduje niską efektywność gospodarowania zasobami środowiskowymi. Problemem

pozostaje także niewystarczający poziom inwestycji w odnawialne źródła energii (OZE) i skojarzoną gospodarkę energetyczną – kogenerację (CHP) oraz brak zachęt dla przedsiębiorców, aby inwestowali w ww. rodzaj źródeł energii. Z punktu widzenia długofalowej strategii zrównoważonego rozwoju, kluczowe znaczenie odgrywa poszukiwanie, opracowywanie i skuteczne wdrażanie takich rozwiązań, które dają szansę na zaspokojenie zarówno dotychczasowych, ale także nowych potrzeb konsumpcyjnych metodami o znacznie mniejszym oddziaływaniu na środowisko przyrodnicze, zarówno w układzie bezpośrednim (np. niskoemisyjne, efektywne energetycznie, materiałooszczędne procesy wytwarzania), jak i pośrednim (niskie koszty energetyczne eksploatacji, eliminacja substancji niebezpiecznych, łatwość odzysku i recyklingu itp.). Z punktu widzenia możliwości zastosowania takich rozwiązań niezbędne jest stworzenie mechanizmów wsparcia, także podatkowych, dla tego typu technologii.

Niski stopień obsługi społeczeństwa przez oczyszczalnie ścieków, nieracjonalna gospodarka odpadami, braki ilościowe i jakościowe w zakresie zaopatrzenia w wodę wpływają na niski stopień sanitacji kraju.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- rozwój czystych technologii węglowych,
- stworzenie zachęt dla przedsiębiorców do inwestowania w zwiększenie mocy zainstalowanej w jednostkach wytwórczych OZE i CHP,
- przygotowanie oraz wdrożenie tzw. zielonej reformy podatkowej,
- wdrożenie Programu Wykonawczego do Krajowego Planu Działań na rzecz Technologii Środowiskowych (ETAP) na lata 2007-2009 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2010-2012,
- przygotowanie i wdrożenie programu na rzecz wzorców zrównoważonej produkcji i konsumpcji, zakładającego min. zreformowanie systemu opłat produktowych i depozytowych,
- promowanie społecznej odpowiedzialności biznesu (CSR),
- wspieranie działań w zakresie zapewnienia ludności odpowiedniej jakości wody, oczyszczania ścieków, gospodarki odpadami.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

- zmiana ustawy Prawo energetyczne i rozporządzenia w sprawie funkcjonowania systemu elektroenergetycznego,
- realizacja zmian w systemie prawnym w zakresie produkcji energii z odnawialnych źródeł energii,
- ustawa o handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych dla instalacji objętych wspólnotowym systemem handlu,
- ustawa o efektywności energetycznej.

Spodziewane skutki:

Zwiększenie inwestycji w OZE oraz CHP. Rozwój energetyki rozproszonej – jako ekologicznych i alternatywnych źródeł produkcji energii elektrycznej. Poszerzenie rynku eko-

technologii. Ograniczenie emisji gazów cieplarnianych (w tym fluorowanych gazów cieplarnianych). Rozdzielenie współzależności wzrostu gospodarczego od wzrostu zużycia zasobów przyrodniczych i wpływu na środowisko (*ang. decoupling*). Zwiększenie efektywności i konkurencyjności przedsiębiorstw. Poprawa produktywności i jakości produkcji oraz wzmocnienie zarządzania gospodarką, zgodnego z potrzebami środowiska przyrodniczego. Stosowanie kryteriów środowiskowych w zamówieniach publicznych. Poprawa warunków życia obywateli.

Harmonogram:

2008 r.:

- przyjęcie Programu na rzecz wzorców zrównoważonej produkcji i konsumpcji
- zmiana ustawy Prawo energetyczne i rozporządzenia w sprawie funkcjonowania systemu elektroenergetycznego

2009 r.:

- realizacja zmian w systemie prawnym w zakresie produkcji energii z odnawialnych źródeł energii

Odpowiedzialni: MG, MŚ

Działanie 7. Zakończenie głównych procesów prywatyzacyjnych

Stan obecny:

W wyniku dotychczasowych działań prywatyzacyjnych struktura polskiej gospodarki uległa w ostatnich latach istotnym zmianom. Stopniowa prywatyzacja majątku Skarbu Państwa połączona z szybkim rozwojem nowo powstającego sektora prywatnego spowodowały, iż sektor publiczny w porównaniu do sektora prywatnego stanowi obecnie mniejszość. Skarb Państwa nadal jest właścicielem dużej części majątku podmiotów gospodarczych w takich sektorach, jak: elektroenergetyczny, naftowy i gazowy, stoczniowy, obronny, górnictwa węgla kamiennego, transportu, farmaceutyczny i poligraficzny.

Zadania:

W ramach działania realizowane będą następujące zadania:

- realizacja procesów prywatyzacyjnych w sektorach wykazujących udział państwa zgodnie z Planem prywatyzacji na lata 2008-2011 oraz corocznymi kierunkami prywatyzacji.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

- nowelizacja ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw.

Spodziewane skutki:

Podniesienie efektywności gospodarowania i konkurencyjności podmiotów gospodarczych na rynku wewnętrznym UE, jak i na rynkach zewnętrznych. Zwiększenie tempa wzrostu gospodarczego oraz poziomu życia polskiego społeczeństwa poprzez poprawę finansów publicznych, wzrost wydajności pracy, zwiększenie konkurencyjności i innowacyjności, poprawę zdolności do inwestowania oraz pozytywne efekty na rynku pracy.

Harmonogram:

2008 – 2011 r.:

- prowadzenie procesów prywatyzacyjnych zgodnie z Planem prywatyzacji na lata 2008-2011 oraz corocznymi kierunkami prywatyzacji

Odpowiedzialni: MSP

Priorytet Sprawne Instytucje

Dla rozwoju społeczno-gospodarczego Polski, podniesienia konkurencyjności polskiej gospodarki oraz dla zapewnienia wyższych standardów życia obywateli kluczowa jest budowa sprawnych, przejrzystych i przyjaznych instytucji publicznych, posiadających zdolność do kształtowania skutecznej polityki i jej konsekwentnego wdrażania. Aby osiągnąć ten cel konieczna jest poprawa efektywności funkcjonowania i potencjału polskiej administracji publicznej poprzez wdrożenie nowoczesnych standardów realizacji powierzonych jej zadań.

Szczególnie istotnym sposobem na usprawnienie funkcjonowania służb publicznych jest wprowadzenie na szeroką skalę technologii informacyjnych i komunikacyjnych, które pozwolą przede wszystkim na podniesienie jakości wykonywanych zadań publicznych oraz zwiększą dostępność usług świadczonych przez administrację elektroniczną dla obywateli i przedsiębiorców. Dzięki wdrożeniu nowego systemu koordynacji strategicznych funkcji państwa wzmocnione zostaną zdolności do programowania, zarządzania, kontroli, monitorowania i ewaluacji polityk, programów i strategii rozwojowych w zakresie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

Niezbędnym narzędziem modernizacji państwa są zmiany dotyczące funduszy publicznych mające na celu zwiększenie efektywności i racjonalizacji ich wydatkowania, a w perspektywie długookresowej generujące oszczędności.

Równie ważnym elementem usprawnienia administracji publicznej jest dokończenie procesu decentralizacji poprzez zarówno powierzenie samorządom terytorialnym nowych zadań, kompetencji i instytucji, jak również poprzez decentralizację dyspozycji środkami publicznymi na rzecz samorządów i wzmocnienie jego podstaw majątkowych. Sprawnie przeprowadzona decentralizacja pozwoli na zwiększenie potencjału samorządów terytorialnych do kształtowania warunków dla rozwoju społeczno-gospodarczego społeczności lokalnych i regionalnych.

Ze względu na prognozowane spowolnienie tempa wzrostu w gospodarce światowej, oddziałujące negatywnie również na gospodarkę polską konieczne jest wprowadzenie nowoczesnego, efektywnego i kompleksowego systemu promocji gospodarki Polski, aktywnie wspierającego eksport oraz inwestycje zagraniczne.

Działania w zakresie zmian instytucjonalnych i poprawy efektywności funkcjonowania administracji przyczynią się do sprawnego przygotowania i przeprowadzenia polskiej Prezydencji w UE w drugiej połowie 2011 r. Umożliwią także skuteczną i kompleksową koordynację projektu EURO 2012, m.in. w zakresie realizacji projektów infrastrukturalnych i rozwoju kadr gospodarki turystycznej.

Nowoczesne państwo oraz jego administracja mają zatem do dyspozycji szereg instrumentów, za pomocą których mogą tworzyć warunki dla rozwoju społeczno-gospodarczego państwa oraz do zwiększenia aktywności obywateli i przedsiębiorców. Aby zapewnić realizację celów w obszarze aktywnego społeczeństwa i innowacyjnej gospodarki, reformy w priorytecie sprawne instytucje powinny dotyczyć następujących działań:

Działanie 1. Rozwój nowoczesnej administracji publicznej, w tym administracji elektronicznej w celu podniesienia jakości realizowanych przez nią zadań

Stan obecny:

Diagnoza polskiej administracji publicznej pod kątem jakości pracy, zarządzania posiadanymi zasobami finansowymi i ludzkimi oraz zdolności do realizacji podstawowych zadań, w tym świadczenia usług publicznych i wydawania regulacji prawnych wskazuje na konieczność modernizacji sposobu jej funkcjonowania. Środkiem służącym do podniesienia potencjału służb publicznych w Polsce jest z jednej strony rozwój e-administracji, a z drugiej wzmocnienie i profesjonalizacja zasobów ludzkich w administracji rządowej i samorządowej. Równie istotne jest usprawnienie sądownictwa gospodarczego realizowane w szczególności poprzez wprowadzenie jednego ogólnokrajowego e-sądu, co przyczyni się do zapewnienia przyjaznego otoczenia prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorczości, dopełniając zadania podejmowane w tym zakresie w ramach priorytetu innowacyjna gospodarka.

Zadania:

W ramach działania będą realizowane następujące zadania:

- wdrażanie informatycznych systemów wspomagania procesów decyzyjnych w administracji i świadczenia usług drogą elektroniczną w ramach realizacji Planu Informatyzacji Państwa,
- zwiększenie stopnia wykorzystania technik elektronicznych w zamówieniach publicznych,
- usprawnienie sądownictwa gospodarczego, m.in. poprzez wprowadzenie e-sądu i uregulowanie dostępu do zawodów prawniczych,
- wzmocnienie zasobów ludzkich i modernizacja zarządzania w administracji publicznej,
- reforma systemu służby cywilnej oraz administracji samorządowej.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

Reformy w ramach działania wprowadzone zostaną w oparciu o następujące akty prawne:

- nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych w celu rozszerzenie zastosowania nowych elektronicznych technik i metod udzielania zamówień publicznych,
- nowelizacja Kodeksu postępowania cywilnego m.in. w celu wprowadzenia e-sądu,
- nowelizacja Kodeksu Celnego,
- przyjęcie ustawy o państwowych egzaminach prawniczych,
- nowelizacja ustawy o służbie cywilnej oraz ustawy o pracownikach samorządowych.

Ponadto nastąpi dostosowanie polskich rozwiązań legislacyjnych do szybkiego rozwoju nowoczesnych technologii informacyjnych m.in. umożliwiających wdrożenie nowej formy dowodu osobistego i Systemu Informacyjnego pl. ID.

Spodziewane skutki:

Wzrost wykorzystania technologii informacyjnych i komunikacyjnych w administracji publicznej pozwoli zwiększyć efektywność prowadzonych przez nią działań (między innymi dzięki przyspieszeniu przepływu informacji między jej różnymi szczeblami), zdolność prognozowania i planowania, zwiększy dostępność usług publicznych w formie cyfrowej dla obywateli i przedsiębiorców, a także obniży koszty zadań realizowanych przez administrację publiczną. Łatwiejszy dostęp do informacji publicznej przyczyni się do zmniejszenia barier administracyjnych w prowadzeniu działalności gospodarczej. Potencjał administracyjny zostanie wzmocniony poprzez podniesienie umiejętności i kwalifikacji kadry urzędniczej oraz stworzenie spójnego systemu zarządzania zasobami ludzkimi w administracji rządowej jak

i samorządowej. Nastąpi przyspieszenie i zmniejszenie kosztów postępowań w sprawach gospodarczych oraz poprawa prawnej pewności obrotu gospodarczego.

Harmonogram:

2008 r.:

- nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych
- przygotowanie projektu nowelizacji ustawy Kodeks postępowania cywilnego

2009 r.:

- wdrożenie dziedzinowej platformy elektronicznej MS
- zakończenie informatyzacji sądów powszechnych
- wejście w życie nowej ustawy o państwowych egzaminach prawniczych
- wejście w życie nowelizacji ustawy o służbie cywilnej

2010 r.:

- rozpoczęcie wydawania dowodu osobistego przez Internet

2011 r.:

- uruchomienie pełnego dostępu on-line do ksiąg wieczystych
- wejście w życie znowelizowanego Kodeksu Celnego i przepisów wykonawczych do znowelizowanego Kodeksu Celnego

Odpowiedzialni: MSWiA, MS, MF, UZP, KPRM, MRR, GUS

Działanie 2. Zwiększenie efektywności funkcjonowania sektora finansów publicznych i poprawa zarządzania publicznymi środkami finansowymi

Stan obecny:

Obecny stan finansów publicznych nie wydaje się być już czynnikiem zagrażającym, w średniej perspektywie, stabilności rozwoju gospodarczego. W horyzoncie średnioterminowym tempo wzrostu gospodarki pozostanie stabilne.

Dla zapewnienia efektywnego wydatkowania publicznych środków finansowych kluczowa jest reorganizacja sektora finansów publicznych poprzez likwidację lub przekształcenie form prawno-organizacyjnych, których zasadność i sprawność funkcjonowania jest kwestionowana. Równie istotne jest wdrożenie wieloletniego planowania finansowego oraz systemu budżetowania zadaniowego.

Zadania:

W ramach działania będą realizowane następujące zadania:

- reorganizacja sektora finansów publicznych,
- wprowadzenie wieloletniego planowania finansowego w sferze budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego,
- wdrożenie systemu budżetowania zadaniowego, w tym 3-letniego planowania zadaniowego,
- wzmocnienie efektywności służb audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

Reformy w ramach działania wprowadzone zostaną w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa o finansach publicznych oraz ustawa Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
- rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej.

Przygotowane zostaną również założenia do projektów aktów prawnych regulujących funkcjonowanie budżetu zadaniowego, w tym wieloletniego planowania zadaniowego.

Spodziewane skutki:

Wprowadzony zostanie mechanizm nowoczesnego zarządzania finansami publicznymi, który umożliwi bardziej racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi, zwiększenie przejrzystości i przewidywalności polityki fiskalnej, zwiększenie roli planowania strategicznego w finansach publicznych. Zastosowane instrumenty usprawnią finansowanie programów wieloletnich, a także pozwolą dopasować planowanie finansowe państwa do planowania na szczeblu unijnym oraz ułatwią absorpcję funduszy UE. Wprowadzona poprzez nową ustawę reforma finansów publicznych przyniesie oszczędności w wydatkach państwowych oraz przyczyni się do spełnienia zobowiązań dotyczących sektora finansów publicznych zawartych w Programie Konwergencji.

Harmonogram:

2008 r.:

- przygotowanie projektu ustawy o finansach publicznych oraz projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych

2009 r.:

- likwidacja lub przekształcenie wybranych form prawno-organizacyjnych sektora finansów publicznych, których zasadność i sprawność funkcjonowania jest kwestionowana

2011 r.:

- wdrożenie 3-letniego planowania budżetowego w układzie zadaniowym u dysponentów części budżetowych

Odpowiedzialni: MF

Działanie 3. Decentralizacja finansów publicznych na rzecz samorządów, przekazanie samorządowi nowych zadań i kompetencji oraz wyznaczenie wyraźnej linii demarkacyjnej pomiędzy kompetencjami administracji rządowej i samorządowej

Stan obecny:

Pomimo udanych reform ustrojowych, zwłaszcza w 1990 r. i 1999 r. dominującą cechą polskiego systemu zarządzania publicznego nadal stanowi centralizm. Potrzebna jest zmiana jakościowa poprzez wzmocnienie podstaw majątkowych samorządu i znaczną decentralizację dyspozycji środkami publicznymi na rzecz samorządów, a także uporządkowanie i uproszczenie obowiązujących przepisów prawnych, wyraźne rozdzielenie obszarów odpowiedzialności i kompetencji administracji rządowej i samorządu terytorialnego, przekazanie samorządowi nowych zadań, kompetencji i instytucji oraz ograniczenie celowościowej ingerencji administracji rządowej w działalność samorządową.

W ramach decentralizacji procesów rozwojowych i idącą za tym decentralizacją finansów publicznych należy również zwiększyć rolę samorządów terytorialnych w inwestycjach na rzecz infrastruktury technicznej i społecznej oraz ich wpływ na gospodarczy rozwój regionów

i wykorzystanie potencjału lokalnego. Celem decentralizacji jest także podniesienie standardu obsługi obywateli.

Zadania:

Reformy w ramach działania wprowadzone zostaną w oparciu o ponad 200 projektów nowelizacji ustaw bądź projektów nowych ustaw, obejmujących bardzo szeroki zakres zagadnień prawa administracyjnego.

Przygotowane zostaną m.in. projekty ustaw:

- ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie,
- ustawa o wojewodzie i administracji rządowej w województwie,
- ustawa o funduszu sołeckim,
- ustawa o obszarach metropolitalnych.

Spodziewane skutki:

Decentralizacja zadań, kompetencji i środków budżetowych zaakceptowana przez społeczności oraz władze lokalne i regionalne wytworzy impuls do wzrostu aktywności obywatelskiej i wykorzystania ogromnego potencjału rozwojowego jaki tkwi w samorządzie lokalnym i regionalnym. Przyczyni się do umocnienia zdolności wspólnot lokalnych i regionalnych do administrowania swoimi sprawami oraz wpłynie na poprawę obsługi obywateli przez administrację publiczną, co przełoży się na lepsze warunki życia ludzi oraz korzystniejsze warunki dla rozwoju gospodarczego i zwiększenia konkurencyjności, także w skali ogólnonarodowej i europejskiej.

Harmonogram:

Ze względu na tak szeroki zakres prac horyzont czasowy wprowadzania zmian obejmuje całą kadencję obecnego Parlamentu.

2008 r.:

Opracowanie i przedłożenie pod obrady RM projektów ustaw:

- ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie
- ustawa o wojewodzie i administracji rządowej w województwie
- ustawa o funduszu sołeckim
- ustawa o obszarach metropolitalnych

Odpowiedzialni: MSWiA, MF

Działanie 4. Stworzenie nowoczesnego i efektywnego systemu promocji Polski, w tym w szczególności systemu promocji gospodarki polskiej oraz wzmocnienie współpracy gospodarczej

Stan obecny:

W Polsce mimo relatywnie dużego udziału eksportu towarów i usług w PKB (41,5 % w 2007 r.), relacja eksportu do PKB i wartość eksportu w przeliczeniu na 1 mieszkańca jest znacząco niższa niż w pozostałych nowych państwach członkowskich UE, a eksport odbywa się głównie na rynki krajów rozwiniętych, w tym prawie 79% eksportu stanowi obszar UE. W perspektywie prognozowanego spowolnienia tempa wzrostu

w gospodarce światowej, oddziałującego negatywnie na gospodarkę Polski, szczególnie niezbędne jest wdrożenie kompleksowego systemu wspierania eksportu i inwestycji oraz wzmocnienie współpracy gospodarczej. Dla usprawnienia promocji gospodarki Polski kluczowe jest również wdrożenie skuteczniejszych instrumentów wsparcia dla polskich eksporterów między innymi w ramach agencji rozwoju eksportu działającej na poziomie centralnym i regionalnym.

Istotnym elementem usprawnienia promocji Polski jest również stworzenie spójnego systemu promocji kultury polskiej za granicą oraz wzmocnienie związków pomiędzy kulturą a gospodarką, co wpłynie na wzrost atrakcyjności kraju dla inwestorów i turystów zagranicznych.

Zadania:

W ramach działania będą realizowane następujące zadania:

- przyjęcie Strategii promocji gospodarki polskiej,
- budowa systemu wspierania eksportu i inwestycji na bazie istniejących struktur centralnych i samorządowych,
- powstanie rządowej agencji współpracy gospodarczej,
- przekształcenie Instytutu Adama Mickiewicza w nowoczesny instrument koordynujący promocję Polski poprzez kulturę oraz zaplecze programowe dyplomacji publicznej i kulturalnej.

Instrumenty realizacji:

legislacyjne:

- przyjęcie ustawy o systemie promocji gospodarczej

Spodziewane skutki:

Stworzenie nowoczesnego i efektywnego systemu promocji gospodarki polskiej oraz wzmocnienie współpracy gospodarczej przyczyni się do wzrostu poziomu eksportu, zwiększenia napływu BIZ oraz wzrostu polskich inwestycji za granicą, co będzie miało przełożenie na wzrost produktywności polskiej gospodarki. Dzięki stworzeniu nowoczesnego instrumentarium promocji Polski za granicą poprzez kulturę nastąpi poprawa wizerunku Polski oraz rozpoznawalność polskiej kultury i polskich produktów na rynku międzynarodowym.

Harmonogram:

2008 r.:

- przyjęcie Strategii promocji gospodarki polskiej
- przyjęcie ustawy o systemie promocji gospodarczej

2010 r.:

- zakończenie procesu przekształceń instytucjonalnych Instytutu Adama Mickiewicza

do 2011 r.:

- powstanie rządowej agencji współpracy gospodarczej

Odpowiedzialni: MG, MKiDN, MSZ

Załącznik 1. Prognoza makroekonomiczna⁴

| Wyszczególnienie: | 2006 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|--|----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| | Poziom mld PLN | Tempo wzrostu % | Tempo wzrostu % | Tempo wzrostu % | Tempo wzrostu % | Tempo wzrostu % | Tempo wzrostu % |
| 1. Realny PKB | 1044,7 | 6,2 | 6,5 | 5,5 | 5,0 | 5,0 | |
| 2. Nominalny PKB | 1060,2 | 7,8 | 9,9 | 9,2 | 8,2 | 7,6 | |
| <u>Składowe realnego PKB</u> | | | | | | | |
| 3. Spożycie prywatne | 649,4 | 4,8 | 5,2 | 6,0 | 5,4 | 4,5 | |
| 4. Spożycie publiczne | 188,1 | 5,8 | 1,0 | 2,0 | 1,5 | 1,6 | |
| 5. Nakłady brutto na środki trwałe | 207,1 | 15,6 | 20,4 | 14,5 | 10,0 | 10,0 | |
| 6. Przyrost rzeczowych środków obrotowych | 14,1 | 1,4 | 1,3 | 1,1 | 1,1 | 1,0 | |
| 7. Eksport dóbr i usług | 418,0 | 14,6 | 9,0 | 6,0 | 6,2 | 6,2 | |
| 8. Import dóbr i usług | 432,0 | 17,4 | 10,9 | 9,6 | 7,8 | 7,0 | |
| 9. Pracujący* (tys. osób) | 14594 | 3,4 | 4,3 | 1,6 | 1,2 | 1,1 | |
| 10. Stopa bezrobocia** (%) | | 13,8 | 9,4 | 7,2 | 5,8 | 4,5 | |
| 11. Wydajność pracy*** (tys. PLN) | 72,6 | 2,8 | 2,1 | 3,9 | 3,8 | 3,8 | |
| 12. Wynik (deficyt) sektora instytucji rządowych i samorządowych w relacji do PKB | - 40,2 | - 3,8 | - 2,0 | -2,5 | - 2,0 | -1,5 | |

*) pracujący przeciętnie według BAEL (15 lat i więcej).

**) zharmonizowana stopa bezrobocia, zgodna z definicją Eurostatu, poziom.

***) realny PKB na jednego pracującego.

⁴ Lata 2006-2010 na podstawie *Programu Konwergencji. Aktualizacja 2007*, przyjętego przez RM 25 marca 2008 r., rok 2011 – projekcja MG.

Załącznik 2. Wskaźniki realizacji priorytetów i działań KPR

Wskaźniki makroekonomiczne

| <u>Wyszczególnienie:</u> | <u>2004</u> | <u>2005</u> | <u>2006</u> | <u>2007</u> | <u>2008</u> | <u>2009</u> | <u>2010</u> | <u>2011</u> |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| • Tempo wzrostu PKB (*) | 5,3% | 3,6% | 6,2% | 6,6% | 5,5% | 5,0% | 5,0% | |
| • PKB na 1 mieszkańca (UE-27=100, wg standardu siły nabywczej - SSN) | 50,7% | 51,2% | 52,3% | 53,6% | 54,7% | | | |
| • kryteria konwergencji: | | | | | | | | |
| relacja deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do PKB (%) | 5,7*** | 4,3*** | 3,8** | 2,0** | 2,5** | 2,0** | 1,5** | |
| - relacja zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych do PKB (%) | 45,7*** | 47,1*** | 47,6** | 44,9** | 44,2** | 43,3** | 42,3** | |
| - inflacja średnioroczna (*) | 3,5% | 2,1% | 1,0% | 2,5% | 4,1% | 2,9% | 2,5%** | |
| - długoterminowe stopy procentowe (średniorocznie) (**) | 6,9% | 5,2% | 5,3% | 5,5% | 5,9% | 5,9% | 5,9% | |

* Założenia projektu ustawy budżetowej na 2009 r.

** Program Konwergencji. Aktualizacja 2007

*** Notyfikacja fiskalna kwiecień 2007

Źródło: GUS, Eurostat

Wskaźniki dla obszaru: aktywne społeczeństwo

| <u>Wyszczególnienie:</u> | <u>2004</u> | <u>2005</u> | <u>2006</u> | <u>2007</u> | <u>2008</u> | <u>2009</u> | <u>2010</u> | <u>2011</u> |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| • stopa bezrobocia ogółem średnia roczna | 19,0% | 17,8% | 13,9% | 9,6% | 7,2%* | 5,8%* | 4,5%* | |
| • stopa bezrobocia wg grup wieku: | | | | | | | | |
| – młodzież (15-24 lata) | 40,8% | 37,8% | 29,8% | 21,7% | | | | |
| – osoby starsze (45 lat i więcej) | 14,1% | 13,7% | 10,6% | 7,7% | | | | |
| • stopa bezrobocia wśród kobiet | 20,0% | 19,2% | 14,9% | 10,4% | | | | |
| • długotrwałe bezrobocie (udział bezrobotnych powyżej 12 miesięcy w populacji bezrobotnych ogółem w %) | 47,9% | 52,2% | 50,4% | 45,8% | | | | |
| • stopa bezrobocia długookresowego (12 miesięcy i więcej) | 10,3% | 10,2% | 7,8% | 4,9% | | | | |
| • zróżnicowanie regionalne wskaźnika zatrudnienia | 6,4pp | 5,6pp | 5,1pp | | | | | |
| • wskaźnik zatrudnienia (15-64) | 51,7% | 52,8% | 54,5% | 57,0% | | | | |
| • wskaźnik zatrudnienia kobiet (15-64) | 46,2% | 46,8% | 48,2% | 50,6% | | | | |
| • wskaźnik zatrudnienia (55-64) | 26,2% | 27,2% | 28,1% | 29,7% | | | | |

| <u>Wyszczególnienie:</u> | <u>2004</u> | <u>2005</u> | <u>2006</u> | <u>2007</u> | <u>2008</u> | <u>2009</u> | <u>2010</u> | <u>2011</u> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| • odsetek ludności zagrożonej ubóstwem po transferach socjalnych – odsetek osób o rozporządzalnym dochodzie niższym niż próg zagrożenia ubóstwem, wynoszący 60% krajowej mediany rozporządzalnego dochodu | | 21,0% | 19,0% | | | | | |
| • wskaźnik osiągnięć edukacyjnych ludzi młodych (udział osób z wykształceniem co najmniej zasadniczym zawodowym lub średnim w grupie ludności w wieku 20-24 lata) (ISCED 3) | 90,9% | 91,1% | 91,7% | 91,6% | | | | |
| • odsetek osób w wieku 25-64 lata uczących się lub doksztalających (BAEL, przeciętna roczna) | 5,0% | 4,9% | 4,7% | 5,1% | | | | |

* Program Konwergencji. Aktualizacja 2007.

Źródło: GUS (BAEL, przeciętne roczne), Eurostat.

Wskaźniki dla obszaru: innowacyjna gospodarka

| Wyszczególnienie: | <u>2004</u> | <u>2005</u> | <u>2006</u> | <u>2007</u> | <u>2008</u> | <u>2009</u> | <u>2010</u> | <u>2011</u> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| • wskaźnik wydajności pracy: PKB wg standardu siły nabywczej (SSN) na 1 zatrudnionego (UE-27=100) | 65.0% | 65.3% | 66,2% | 65,7% | 65,7% | | | |
| • nakłady brutto na środki trwałe w sektorze prywatnym w relacji do PKB | 14,7% | 14,8% | 15,9% | 18,2% | | | | |
| • udział nakładów na B+R w relacji do PKB (GERD/PKB) | 0,56% | 0,57% | 0,56% | | | | | |
| • udział nakładów przedsiębiorstw na B+R w relacji do PKB (BERD/PKB) | 0,17% | 0,19% | 0,19% | | | | | |
| • liczba wynalazków zgłoszonych do EPO(*) i USPTO(**) przez polskich rezydentów | 109 | 134 | 151 | 180 | 220 | | | |
| • wskaźnik emisji gazów cieplarnianych (1988=100) | 67,6% | 68,0% | | | | | | |
| • udział energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych w krajowym zużyciu energii elektrycznej brutto (***) | 2,1% | 2,9% | 2,9% | 3,9% | 5,0% | | | |
| • energochłonność gospodarki (kgoe/1000 euro w cenach stałych 1995 roku) | 594,3 3 | 582,5 3 | 573,9 7 | | | | | |
| • wolumen transportu towarowego w relacji do PKB (tono km na euro) | 88,4 | 89,0 | 94,2 | | | | | |

* EPO – Europejski Urząd Patentowy (European Patent Office)

** USPTO – Amerykański Urząd Patentowy (United State Patent and Trademark Office)

*** Zgodnie z Obwieszczeniem Ministra Gospodarki z 20 kwietnia 2006 r. w sprawie ogłoszenia raportu zawierającego analizę realizacji celów ilościowych i osiągniętych wyników w zakresie wytwarzania energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii.

Źródło: GUS, Eurostat.

Wskaźniki dla obszaru: sprawne instytucje

| Wyszczególnienie: | <u>2004</u> | <u>2005</u> | <u>2006</u> | <u>2007</u> | <u>2008</u> | <u>2009</u> | <u>2010</u> | <u>2011</u> |
|---|-------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| • długość procesu rejestracji działalności gospodarczej przez: | | | | | | | | |
| – osoby fizyczne (dni) | 31 | 31 | 31 | 14 | 3 | | | |
| – osoby prawne (dni) | 31 | 31 | 31 | 14 | 8 | | | |
| • przeciętny okres od chwili: | | | | | | | | |
| – wniesienia pozwu do momentu wyegzekwowania zasądzonych należności (dni) (*) | 1000 | 980 | 980 | 830 | | | | |
| – wniesienia pozwu do momentu wydania prawomocnego orzeczenia | | 12,1 m-cy | 10,7 m-cy | | 5 m-cy | | | |
| – wszczęcia egzekucji do momentu wyegzekwowania zasądzonych należności | | | | | 8 m-cy | | | |
| • struktura finansowania nakładów inwestycyjnych w przedsiębiorstwach (**) | | | | | | | | |
| – środki własne inwestora | 76,8% | 73,4% | 75,0% | | | | | |
| – środki budżetowe | 2,2% | 2,4% | 3,0% | | | | | |
| – kredyt bankowy krajowy | 9,2% | 7,5% | 11,4% | | | | | |
| – środki z zagranicy | 5,5% | 4,6% | 4,3% | | | | | |

* Raporty Banku Światowego, *Doing Business* 2005, 2006, 2007, 2008

** Finansowanie nakładów inwestycyjnych w przedsiębiorstwach (podmioty o liczbie pracujących pow. 49 osób)

Źródło: GUS, Eurostat

Załącznik 3. Tabela zbieżności priorytetów KPR 2008-2011, priorytetów Strategii Rozwoju Kraju, rekomendacji dla Polski z marca 2008 r., Zintegrowanych Wytucznych na rzecz Zatrudnienia i Wzrostu, obszarów priorytetowych wskazanych przez Radę Europejską w marcu 2006 r. oraz priorytetów Wspólnotowego Programu Lizbońskiego.

| Priorytety KPR 2008-2011 | Strategia Rozwoju Kraju - Priorytety | Rekomendacje i obszary monitorowane dla Polski przyjęte przez Radę Europejską w marcu 2008 r. | Zintegrowane Wytuczne | Obszary priorytetowe | Wspólnotowy program lizboński |
|---|--|--|---|--|--|
| I) aktywne społeczeństwo | | | | | |
| 1. Rozwój efektywnego systemu edukacji. | <p>Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.</p> <p>Priorytet 3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości.</p> <p>Priorytet 5. Rozwój obszarów wiejskich.</p> <p>Priorytet 6. Rozwój regionalny i podniesienie spójności terytorialnej.</p> | <p>Rekomendacja 4. Podniesienie poziomu i skuteczności aktywnej polityki zatrudnienia przez opracowanie kompleksowej strategii zgodnej ze zintegrowanym podejściem opartym na modelu flexicurity, czyli równowadze między elastycznością i pewnością zatrudnienia, szczególnie w zakresie zatrudnienia osób starszych oraz pochodzących z grup społecznych zagrożonych ubóstwem,</p> | <p>5. Promowanie większej spójności między polityką makroekonomiczną, polityką strukturalną i polityką zatrudnienia.</p> <p>18. Promowanie podejścia do pracy zgodnego z cyklem życia człowieka.</p> <p>23. Rozszerzenie i podnoszenie poziomu inwestycji w kapitał ludzki.</p> <p>24. Dostosowanie systemów kształcenia do nowych wymogów dotyczących kompetencji.</p> | 1. Inwestowanie w kapitał ludzki i modernizacji rynku pracy. | Cel 1. Odnowiona agenda społeczna i problem niedoboru umiejętności |

| | | | | | |
|---|---|---|--|--|---|
| | | <p>przeprowadzenie przeglądu systemu zabezpieczenia socjalnego, aby zwiększyć ilość bodźców do podejmowania pracy, wdrożenie strategii uczenia się przez całe życie, ulepszenie systemu edukacji i szkoleń z uwzględnieniem potrzeb rynku pracy.</p> <p>Obszar monitorowania 5. Rozbudowa świadczeń z zakresu opieki nad dziećmi w celu łączenia życia zawodowego i pracy</p> | | | |
| <p>2. Modernizacja systemu zabezpieczenia społecznego: realizacja założeń reformy ubezpieczeń społecznych oraz prowadzenie działań zmierzających do późniejszej dezaktywacji pracowników.</p> | <p>Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.</p> <p>Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.</p> <p>Priorytet 3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości.</p> <p>Priorytet 4. Budowa zintegrowanej</p> | <p>Rekomendacja 1. Zwiększenie konsolidacji finansów publicznych i uzupełnienie zasady utrzymywania nominalnej kotwicy budżetowej (pułapu deficytu) o dodatkowe mechanizmy zwiększające kontrolę wydatków.</p> <p>Rekomendacja 4. Podniesienie poziomu</p> | <p>2. Zabezpieczenie równowagi gospodarczej i fiskalnej jako podstawa wzrostu zatrudnienia.</p> <p>17. Wdrażanie polityk zatrudnienia ukierunkowanych na osiągnięcie pełnego zatrudnienia, poprawę jakości i wydajności pracy oraz wzmacnianie spójności społecznej i terytorialnej.</p> | <p>1. Inwestowanie w kapitał ludzki i modernizacja rynku pracy</p> | <p>Cel 1. Odnowiona agenda społeczna i problem niedoboru umiejętności</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|---|---|---|
| | wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa. | i skuteczności aktywnej polityki zatrudnienia przez opracowanie kompleksowej strategii zgodnej ze zintegrowanym podejściem opartym na modelu flexicurity, czyli równowadze między elastycznością i pewnością zatrudnienia, szczególnie w zakresie zatrudnienia osób starszych oraz pochodzących z grup społecznych zagrożonych ubóstwem, przeprowadzenie przeglądu systemu zabezpieczenia socjalnego, aby zwiększyć ilość bodźców do podejmowania pracy, wdrożenie strategii uczenia się przez całe życie, ulepszenie systemu edukacji i szkoleń z uwzględnieniem potrzeb rynku pracy. | 18. Promowanie podejścia do pracy zgodnego z cyklem życia człowieka. 22. Kształtowanie sprzyjających zatrudnieniu kosztów pracy oraz mechanizmów ustalania płac. | | |
| 3. Aktywne polityki rynku pracy: a)doskonalenie | Priorytet 3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego | Rekomendacja 4. Podniesienie poziomu i skuteczności aktywnej | 2. Zabezpieczenie równowagi gospodarczej i fiskalnej jako podstawa | 1. Inwestowanie w kapitał ludzki i modernizacji rynku | Cel 1. Odnowiona agenda społeczna i problem niedoboru |

| | | | | | |
|--|---|---|---|--------------|--|
| <p>instytucjonalnej obsługi rynku pracy,</p> <p>b)wprowadzenie systemu zachęt wspomagających aktywność zawodową osób z grup zagrożonych bezrobociem i wykluczeniem społecznym, w tym w szczególności wydłużanie okresu aktywności zawodowej pracowników oraz powrót na rynek pracy osób po 50-tym roku życia,</p> <p>c)realizacja polityki migracyjnej pod kątem potrzeb rynku pracy</p> | <p>jakości.</p> <p>Priorytet 4. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa.</p> | <p>polityki zatrudnienia przez opracowanie kompleksowej strategii zgodnej ze zintegrowanym podejściem opartym na modelu flexicurity, czyli równowadze między elastycznością i pewnością zatrudnienia, szczególnie w zakresie zatrudnienia osób starszych oraz pochodzących z grup społecznych zagrożonych ubóstwem, przeprowadzenie przeglądu systemu zabezpieczenia socjalnego, aby zwiększyć ilość bodźców do podejmowania pracy, wdrożenie strategii uczenia się przez całe życie, ulepszenie systemu edukacji i szkoleń z uwzględnieniem potrzeb rynku pracy.</p> | <p>wzrostu zatrudnienia.</p> <p>15. Promowanie kultury przedsiębiorczości i stworzenie otoczenia sprzyjającego rozwojowi MŚP.</p> <p>17. Wdrażanie polityk zatrudnienia ukierunkowanych na osiąganie pełnego zatrudnienia, poprawę jakości i wydajności pracy oraz wzmacnianie spójności społecznej i terytorialnej.</p> <p>18. Promowanie podejścia do pracy zgodnego z cyklem życia człowieka.</p> <p>19. Tworzenie rynków pracy sprzyjających integracji, zwiększanie atrakcyjności pracy oraz czynienie pracy opłacalną dla osób poszukujących, w tym osób znajdujących się w gorszym położeniu i zawodowo nieaktywnych.</p> <p>20. Lepsze dostosowywanie się do potrzeb rynku pracy.</p> | <p>pracy</p> | <p>umiejętności</p> <p>Cel 2. Wspólna polityka imigracyjna</p> |
|--|---|---|---|--------------|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|
| | | | <p>21. Promowanie elastyczności przy równoczesnym zapewnianiu bezpieczeństwa zatrudnienia oraz redukcję segmentacji rynku pracy z uwzględnieniem roli partnerów społecznych.</p> <p>22. Kształtowanie sprzyjających zatrudnieniu kosztów pracy oraz mechanizmów ustalania płac.</p> <p>23. Rozszerzenie i podnoszenie poziomu inwestycji w kapitał ludzki.</p> | | |
| <p>4. Rozwój instytucji (w tym pozarządowych) ułatwiających zwiększanie aktywności społeczeństwa obywatelskiego (m.in. poprzez tworzenie warunków dla rozwoju ekonomii społecznej) oraz wspierających tworzenie i rozwój przedsiębiorstw, rozwój</p> | <p>Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.</p> <p>Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.</p> <p>Priorytet 3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości.</p> | <p>Rekomendacja 4. Podniesienie poziomu i skuteczności aktywnej polityki zatrudnienia przez opracowanie kompleksowej strategii zgodnej ze zintegrowanym podejściem opartym na modelu flexicurity, czyli równowadze między elastycznością i pewnością</p> | <p>4. Zagwarantowanie, aby zmiany płac przyczyniały się do stabilności makroekonomicznej i wzrostu gospodarczego.</p> <p>15. Promowanie kultury przedsiębiorczości i stworzenie otoczenia sprzyjającego rozwojowi</p> | <p>1. Inwestowanie w kapitał ludzki i modernizacji rynku pracy</p> | <p>Cel 1. Odnowiona agenda społeczna i problem niedoboru umiejętności</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|---|
| <p>dialogu społecznego.</p> | <p>Priorytet 4. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa.</p> | <p>zatrudnienia, szczególnie w zakresie zatrudnienia osób starszych oraz pochodzących z grup społecznych zagrożonych ubóstwem, przeprowadzenie przeglądu systemu zabezpieczenia socjalnego, aby zwiększyć ilość bodźców do podejmowania pracy, wdrożenie strategii uczenia się przez całe życie, ulepszenie systemu edukacji i szkoleń z uwzględnieniem potrzeb rynku pracy.</p> | <p>MŚP. 22. Kształtowanie sprzyjających zatrudnieniu kosztów pracy oraz mechanizmów ustalania płac.</p> | | |
| <p>5. Budowanie podstaw społeczeństwa informacyjnego, zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz podnoszenie umiejętności informatycznych.</p> | <p>Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej. Priorytet 3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości. Priorytet 6. Rozwój</p> | | <p>9. Wspieranie upowszechnienia i efektywnego wykorzystania ICT dla tworzenia społeczeństwa informacyjnego. 24. Dostosowanie systemów kształcenia do nowych wymogów dotyczących kompetencji.</p> | <p>3. Inwestowanie w kapitał ludzki i modernizacji rynku pracy</p> | <p>Cel 1. Odnowiona agenda społeczna i problem niedoboru umiejętności Cel 7. Poprawa ramowych warunków dla innowacji.</p> |

| | | | | | |
|---|--|---|--|--|---|
| | regionalny i podniesienie spójności terytorialnej. | | | | |
| 6. Poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia: a) zmiany w systemie finansowania służby zdrowia b) zmiany w funkcjonowaniu zakładów opieki zdrowotnej | Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej. Priorytet 3. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa. | Rekomendacja 1. Zwiększenie konsolidacji finansów publicznych i uzupełnienie zasady utrzymywania nominalnej kotwicy budżetowej (pułapu deficytu) o dodatkowe mechanizmy zwiększające kontrolę wydatków. | 2. Zabezpieczenie równowagi gospodarczej i fiskalnej jako podstawa wzrostu zatrudnienia. | | Cel 1. Odnowiona agenda społeczna i problem niedoboru umiejętności |
| II) innowacyjna gospodarka | | | | | |
| 1. Zapewnienie przyjaznego dla przedsiębiorczości, innowacyjności i inwestycji otoczenia prawnego i instytucjonalnego. | Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. Priorytet 3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości. | Obszar monitorowania 2. Przyspieszenie procesu rejestracji działalności gospodarczej. Obszar monitorowania 4. Poprawa transpozycji dyrektyw dotyczących rynku wewnętrznego do prawa krajowego | 12. Poszerzenie i pogłębienie rynku wewnętrznego. 13. Zagwarantowanie istnienia otwartych i konkurencyjnych rynków w Europie i poza nią oraz spożytkowanie korzyści wynikających z globalizacji. 14. Stworzenie bardziej konkurencyjnego otoczenia dla | 2. Uwolnienie potencjału gospodarczego, szczególnie małych i średnich przedsiębiorstw (MSP). | Cel 3. Opracowanie karty małych przedsiębiorstw (Small Business Act). Cel 4. Zmniejszenie obciążeń administracyjnych UE o 25% do 2012 r. Cel 5. Wzmocnienie wspólnego rynku, zwiększenie konkurencji w sektorze usług oraz integracja europejskiego rynku usług |

| | | | | | |
|---|---|--|---|--|--|
| | | | <p>działalności gospodarczej i wsparcia prywatnej inicjatywy poprzez lepsze uregulowania prawne.</p> <p>15. Promowanie kultury przedsiębiorczości i stworzenie otoczenia sprzyjającego rozwojowi MŚP.</p> | | <p>finansowych.</p> <p>Cel 7. Poprawa ramowych warunków dla innowacji.</p> <p>Cel 10. Negocjacje dwustronne z najważniejszymi partnerami, aby stworzyć nowe możliwości dla międzynarodowego handlu i inwestycji oraz wspólne otoczenie prawne, złożone z przepisów i norm.</p> |
| <p>2. Poprawa konkurencyjności nauki poprzez reformę systemu finansowania i funkcjonowania jednostek naukowych.</p> | <p>Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.</p> <p>Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.</p> | <p>Rekomendacja 3. Kontynuacja reformy publicznego sektora badawczego z naciskiem na promowanie badań i rozwoju i innowacji oraz poprawa warunków ramowych dla badań i rozwoju w sektorze prywatnym.</p> | <p>3. Promowanie efektywnej alokacji zasobów zorientowanej na wzrost gospodarczy i zatrudnienie.</p> <p>5. Promowanie większej spójności między polityką makroekonomiczną, polityką strukturalną i polityką zatrudnienia.</p> <p>7. Zwiększanie i poprawa inwestycji w dziedzinie B+R, w szczególności przez sektor prywatny.</p> | <p>1. Inwestowanie w kapitał ludzki i modernizacji rynku pracy.</p> <p>3. Inwestycje w wiedzę i innowacje.</p> | <p>Cel 6. Stworzenie „piątej swobody” (swoboda przepływu wiedzy) i Europejskiej Przestrzeni Badawczej.</p> |
| <p>3. Wdrażanie rozwiązań</p> | <p>Priorytet 1. Wzrost</p> | <p>Rekomendacja 3.</p> | <p>7. Zwiększanie</p> | <p>2. Uwolnienie</p> | <p>Cel 6. Stworzenie „piątej</p> |

| | | | | | |
|--|---|---|--|---|--|
| wspierających działalność proinnowacyjną oraz badania i rozwój (B+R), w tym usprawnienie transferu wiedzy i dyfuzję innowacji. | konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej. Priorytet 6. Rozwój regionalny i podniesienie spójności terytorialnej. | Kontynuacja reformy publicznego sektora badawczego z naciskiem na promowanie badań i rozwoju i innowacji oraz poprawa warunków ramowych dla badań i rozwoju w sektorze prywatnym. | i poprawa inwestycji w dziedzinie B+R, w szczególności przez sektor prywatny. 8. Wspieranie wszelkich form innowacji. | potencjału gospodarczego, szczególnie małych i średnich przedsiębiorstw (MSP). 3. Inwestycje w wiedzę i innowacje. | swobody” (swoboda przepływu wiedzy) i Europejskiej Przestrzeni Badawczej. Cel 7. Poprawa ramowych warunków dla innowacji |
| 4. Zagwarantowanie odpowiedniej dla potrzeb nowoczesnej gospodarki infrastruktury transportowej, przesyłowej i teleinformatycznej. | Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej. Priorytet 5. Rozwój obszarów wiejskich. Priorytet 6. Rozwój regionalny i podniesienie spójności terytorialnej. | Obszar monitorowania 1. Modernizacja infrastruktury transportowej. | 8. Wspieranie wszelkich form innowacji. 9. Wspieranie upowszechnienia i efektywnego wykorzystania ICT dla tworzenia społeczeństwa informacyjnego. 16. Rozbudowa, ulepszenie i powiązanie infrastruktury w Europie oraz dokończenie realizacji priorytetowych projektów transgranicznych. | 4. Bezpieczeństwo energetyczne i przeciwdziałanie zmianom klimatycznym. | Cel 5. Wzmocnienie wspólnego rynku, zwiększenie konkurencji w sektorze usług oraz integracja europejskiego rynku usług finansowych. Cel 8. Dokończenie tworzenia wspólnego rynku energii i przyjęcie pakietu środków dotyczących zmian klimatycznych. |
| 5. Zapewnienie warunków konkurencji w sektorach sieciowych. | Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. | Rekomendacja 2. Poprawa warunków ramowych dla rozwoju konkurencji w sektorach sieciowych, w tym na rynkach energii, między innymi przez przegląd | 10. Wzmocnienie konkurencyjnej przewagi swojej bazy przemysłowej. 12. Rozszerzania i pogłębianie rynku wewnętrznego. | 4. Bezpieczeństwo energetyczne i przeciwdziałanie zmianom klimatycznym. | Cel 5. Wzmocnienie wspólnego rynku, zwiększenie konkurencji w sektorze usług oraz integracja europejskiego rynku usług finansowych. |

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|
| | | funkcjonowania urzędów regulacyjnych. | | | |
| 6. Wykorzystanie innowacyjnych rozwiązań w zakresie ochrony środowiska. | <p>Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.</p> <p>Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.</p> <p>Priorytet 5. Rozwój obszarów wiejskich.</p> <p>Priorytet 6. Rozwój regionalny i podniesienie spójności terytorialnej.</p> | | 11. Wspieranie zrównoważonego wykorzystania zasobów i wzmocnienia synergii pomiędzy ochroną środowiska a wzrostem. | <p>3. Inwestycje w wiedzę i innowacje.</p> <p>4. Bezpieczeństwo energetyczne i przeciwdziałanie zmianom klimatycznym.</p> | <p>Cel 8. Dokończenie tworzenia wspólnego rynku energii i przyjęcie pakietu środków dotyczących zmian klimatycznych.</p> <p>Cel 9. Wspieranie polityki w dziedzinie przemysłu, ukierunkowanej na bardziej zrównoważony tryb produkcji i konsumpcji.</p> |
| 7. Zakończenie głównych procesów prywatyzacyjnych. | Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. | | 13. Zagwarantowanie istnienia otwartych i konkurencyjnych rynków w Europie i poza nią oraz spożytkowanie korzyści wynikających z globalizacji. | 2. Uwolnienie potencjału gospodarczego, szczególnie małych i średnich przedsiębiorstw (MSP). | |
| III) sprawne instytucje | | | | | |
| 1. Rozwój nowoczesnej administracji publicznej (zarówno rządowej, jak i samorządowej), w tym administracji | <p>Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.</p> <p>Priorytet 4. Budowa</p> | <p>Obszar monitorowania</p> <p>3. Zapewnienie terminowego wdrożenia programów w dziedzinie administracji</p> | 9. Rozpowszechnienie i efektywne wykorzystanie technologii informacyjno- | 2. Uwolnienie potencjału gospodarczego, szczególnie małych i średnich | |

| | | | | | |
|---|--|---|--|------------------------|--|
| elektronicznej w celu podniesienia jakości realizowanych przez nią zadań (reforma organizacji oraz sposobu działania administracji publicznej). | zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa. | elektronicznej. | komunikacyjnych oraz budowanie społeczeństwa informacyjnego. | przedsiębiorstw (MSP). | |
| 2. Zwiększenie efektywności funkcjonowania sektora finansów publicznych i poprawa zarządzania publicznymi środkami finansowymi. | Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. | Rekomendacja 1. Zwiększenie konsolidacji finansów publicznych i uzupełnienie zasady utrzymywania nominalnej kotwicy budżetowej (pułapu deficytu) o dodatkowe mechanizmy zwiększające kontrolę wydatków. | 1. Zapewnienie stabilności gospodarczej na rzecz zrównoważonego wzrostu gospodarczego. 2. Promowanie efektywnej alokacji zasobów zorientowanej na wzrost gospodarczy i zatrudnienie. 5. Promowanie większej spójności między polityką makroekonomiczną, polityką strukturalną i polityką zatrudnienia. | | |
| 3. Decentralizacja finansów publicznych na rzecz samorządów, przekazanie samorządowi nowych zadań i kompetencji oraz wyznaczenie wyraźnej linii demarkacyjnej | 4. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa. 6. Rozwój regionalny i podniesienie spójności terytorialnej. | Rekomendacja 1. Zwiększenie konsolidacji finansów publicznych i uzupełnienie zasady utrzymywania nominalnej kotwicy budżetowej (pułapu | 1. Zapewnienie stabilności gospodarczej na rzecz zrównoważonego wzrostu gospodarczego. 2. Promowanie efektywnej alokacji zasobów zorientowanej | | |

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|
| pomiędzy kompetencjami administracji rządowej i samorządowej. | | deficytu) o dodatkowe mechanizmy zwiększające kontrolę wydatków. | na wzrost gospodarczy i zatrudnienie. | | |
| 4. Przygotowanie i wdrożenie nowego systemu koordynacji strategicznych funkcji państwa, w tym w zakresie zarządzania, kontroli, monitorowania i ewaluacji. | Priorytet 4. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa. | | 5. Promowanie większej spójności między polityką makroekonomiczną, polityką strukturalną i polityką zatrudnienia. | | |
| 5. Stworzenie nowoczesnego i efektywnego systemu promocji Polski, w szczególności promocji gospodarki polskiej. | Priorytet 1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. | | 3. Promowanie efektywnej alokacji zasobów zorientowanej na wzrost gospodarczy i zatrudnienie. | | |

Skróty nazw instytucji odpowiedzialnych za realizację działań:

GUS – Główny Urząd Statystyczny,
KPRM – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów,
MEN – Ministerstwo Edukacji Narodowej,
MF – Ministerstwo Finansów,
MG – Ministerstwo Gospodarki,
MI – Ministerstwo Infrastruktury,
MKiDN – Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego,
MNiSW – Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
MPiPS – Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej,
MRR – Ministerstwo Rozwoju Regionalnego,
MS – Ministerstwo Sprawiedliwości,
MSP – Ministerstwo Skarbu Państwa,
MŚ – Ministerstwo Środowiska,
MSWiA – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji,
MSZ – Ministerstwo Spraw Zagranicznych,
MZ – Ministerstwo Zdrowia,
UKE – Urząd Komunikacji Elektronicznej,
URE – Urząd Regulacji Energetyki,
UZP - Urząd Zamówień Publicznych

Pozostałe skróty:

BAEL – badanie aktywności ekonomicznej ludności,
BIZ – bezpośrednie inwestycje zagraniczne,
B+R – badania i rozwój,
CHP – skojarzona gospodarka energetyczna (kogeneracja) (*Combined Heat and Power*),
CIT – podatek dochodowy od osób prawnych (*Corporate Income Tax*),
CSR – społeczna odpowiedzialność biznesu (*Corporate Social Responsibility*),
EFRR – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego,
EFS – Europejski Fundusz Społeczny,
ESA – Europejska Agencja Kosmiczna (*European Space Agency*),
ETAP – Plan Działań na rzecz Technologii Środowiskowych (*Environmental Technology Action Plan*),
EURES – Europejskie Służby Zatrudnienia (*European Employment Services*),
FUS – Fundusz Ubezpieczeń Społecznych,
GERD – krajowe wydatki na badania i rozwój ogółem (*Gross Domestic Expenditure on R&D*),
ICT – technologie informacyjne i komunikacyjne (*Information and Communications Technology*),
jbr – jednostki badawczo-rozwojowe,
KE – Komisja Europejska,
KPR – Krajowy Program Reform,
MSP – małe i średnie przedsiębiorstwa,
NBP – Narodowy Bank Polski,
NFZ – Narodowy Fundusz Zdrowia,
NPR – Narodowy Plan Rozwoju,
NSRO – Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia,
OZE – odnawialne źródła energii,
PAN – Polska Akademia Nauk,
PECS – Porozumienie o Europejskim Państwie Współpracującym,
PIT – podatek dochodowy od osób fizycznych (*Personal Income Tax*),
PKB – Produkt Krajowy Brutto,
PO IG – Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka,
PO KL – Program Operacyjny Kapitał Ludzki,
PPP – partnerstwo publiczno-prywatne,
PTUZ – Powszechne Towarzystwo Ubezpieczeń Zdrowotnych,
RE – Rada Europejska,
RM – Rada Ministrów,
RPP – Rada Polityki Pieniężnej,

TPA – swobodny wybór dostawcy (*Third Part Access*),

UE – Unia Europejska,

ZUS – Zakład Ubezpieczeń Społecznych.